

## REPÚBLICA DE COLOMBIA



## MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

.....

El Ministerio de Defensa Nacional publica su segundo Informe  
Anual de Derechos Humanos y Derecho Internacional  
Humanitario año 2001

.....

**E**l Ministerio de Defensa Nacional publica por segunda vez el Informe Anual sobre la situación de los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (DIH) en Colombia. Este documento, a través de estadísticas confiables y actualizadas, señala el permanente compromiso del Gobierno Nacional en la promoción, respeto y protección de los Derechos Humanos y del DIH, así como los avances de la Fuerza Pública en la materia.

Presenta un completo registro de las acciones adelantadas por la Fuerza Pública en su tarea de proteger y hacer cumplir los derechos fundamentales de los ciudadanos ante el accionar de los agentes generadores de violencia: la guerrilla, las autodefensas ilegales y el narcotráfico.

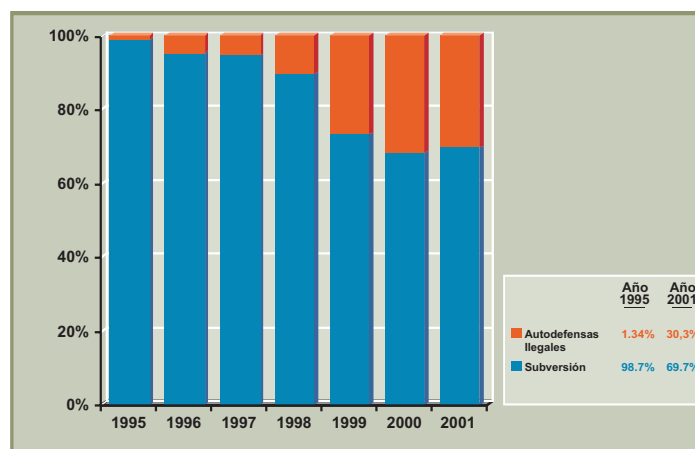
También ostenta los progresos en materia de legislación y formulación de políticas para contener la ofensiva terrorista y las demás formas de violencia.

Además presenta un seguimiento de los hechos violentos presentados en el Informe Anual del año 2000 y relata algunos casos de violaciones de los Derechos Humanos e infracciones al DIH por parte de los grupos armados ilegales ocurridos durante el año 2001.

## VIOLACIONES A LOS DERECHOS HUMANOS Y AL DIH: LA SUBVERSIÓN Y LAS AUTODEFENSAS ILEGALES

Al igual que durante los años anteriores, durante el año 2001, los grupos armados ilegales fueron violadores permanentes de derechos humanos e infractores del Derecho Internacional Humanitario. En el total a la subversión correspondió el 69.7 % y a las autodefensas ilegales el 30.3 %. Sus actuaciones delictivas consisten principalmente en homicidios, masacres, asaltos a poblaciones, uso indiscriminado de armas no convencionales, secuestros, extorsiones y desplazamiento forzado, y en general todas las formas accesibles de terrorismo, que han ejercido contra las instituciones democráticas y la población civil. En la actualidad, estas agrupaciones delictivas reúnen unos 32.000 integrantes; de ellos, 16.980 pertenecen a las FARC, 4.065 al ELN y 10.520 a las autodefensas ilegales. Esta cifra no representa siquiera un 0.07 % de la población total de Colombia.

### VIOLACIONES A LOS DERECHOS HUMANOS E INFRACCIONES AL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO 1995-2001



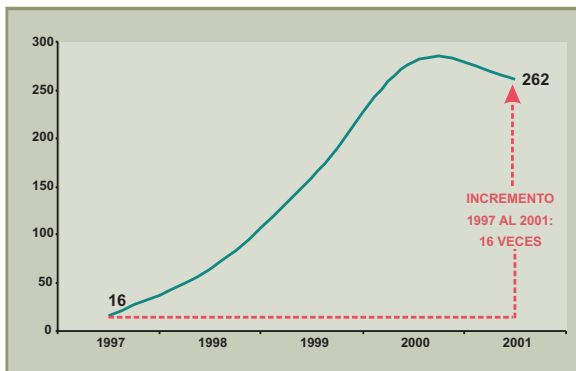
Fuente: CDO General FFMM - Inspección General - Oficina de Derechos Humanos Dirección PONAL  
10 de Enero de 2002

## SECUESTRO

- En el año 2001, los grupos guerrilleros y las autodefensas ilegales, en conjunto secuestraron 2.185 civiles. El 88%, o sea 1.923 secuestros, fue cometido por la subversión, en tanto que las autodefensas ilegales ejecutó el 12%, esto es, 262 secuestros. En comparación con el año 2000, el número de casos registrados descendió (menos 187), en particular por la mayor eficacia de los grupos especializados de la Fuerza Pública encargados de prevenir y combatir este delito. Al

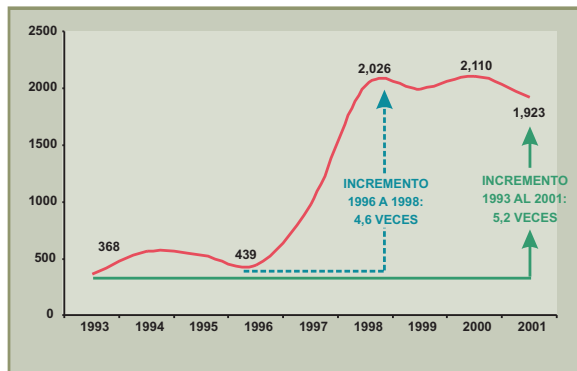
mismo tiempo, el número de personas rescatadas por la Fuerza Pública aumentó en un 6 %, al comparar lo ocurrido en el año 2001 respecto del 2000.

#### EVOLUCIÓN DE SECUESTROS REALIZADOS POR LOS GRUPOS DE AUTODEFENSA ILEGALES 1997-2001



Fuente: C.I.C. Policía Nacional - Fondelibertad (Lapso 19996-2000) 10 de Enero de 2002

#### SECUESTROS EFECTUADOS POR LA SUBVERSIÓN 1993 AL 2001

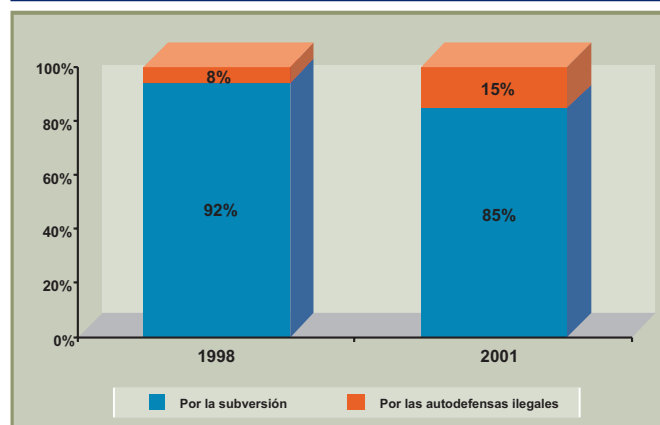


Fuente: C.I.C. Policía Nacional - Fondelibertad (Lapso 19996-2000) 10 de Enero de 2002

### ATAQUES A POBLACIONES

- Esos ataques criminales disminuyeron en un 59 % entre el año 2001 y el 2000, pasando de 80 asaltos a 33. El 94 % de los asaltos a poblaciones durante el último año, lo realizó la subversión. En ellos, más de 300 edificaciones destinadas a uso civil y protegidas por el DIH (hospitales, iglesias, edificios públicos y escuelas) quedaron destruidas. La disminución en los ataques se ha debido al aumento de la capacidad de las Fuerzas Militares para detectar con anticipación esas tomas y para neutralizarlas, como también por la contundencia en las acciones contra estos grupos guerrilleros cuando huyen después de haberlas realizado.

#### DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL ATAQUE A POBLACIONES POR AUTOR 1998-2001



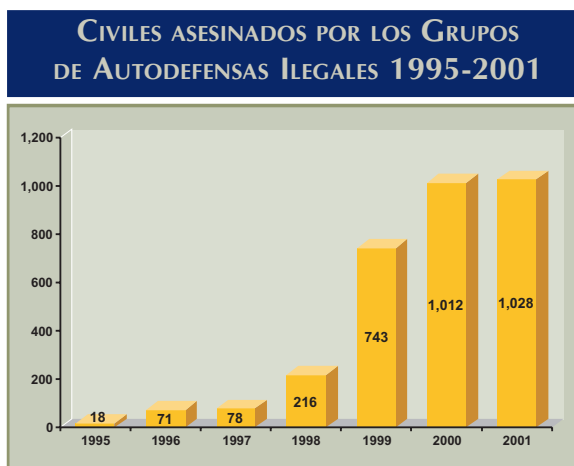
Fuente: Ejército Nacional - Estadística D2 10 de Enero de 2002

## ASELINATOS SELECTIVOS Y MASACRES

- Durante el año 2001, los grupos subversivos y de autodefensa ilegales cometieron asesinatos prácticamente con la misma intensidad: la guerrilla asesinó 1.060 personas y las autodefensas hicieron 1.028. Durante los últimos siete años han sido asesinados 8.078 civiles por la guerrilla y por las autodefensas ilegales.



Fuente: Ejército Nacional - Estadística D2 10 de Enero de 2002



Fuente: Ejército Nacional - Estadística D2 10 de Enero de 2002

- Con relación al año 2000, en el año 2001, el número total de víctimas en masacres disminuyó en un 50 %, disminución debida en gran parte a la capacidad de la Fuerza Pública para detectar con anticipación esos ataques y neutralizarlos.
- Durante el año 2001, tanto los grupos subversivos como las autodefensas ilegales cometieron masacres (asesinatos múltiples de cuatro o más personas). El 64.1% (281) de las víctimas murieron en 42 de estos actos violentos ejecutados por las autodefensas ilegales mientras que el 35.9% (158) cayeron en 25 realizados por la subversión



Fuente: C.I.C. Policía Nacional 08 de Enero de 2002

Masacre: Cuando se presentan 4 víctimas o más.

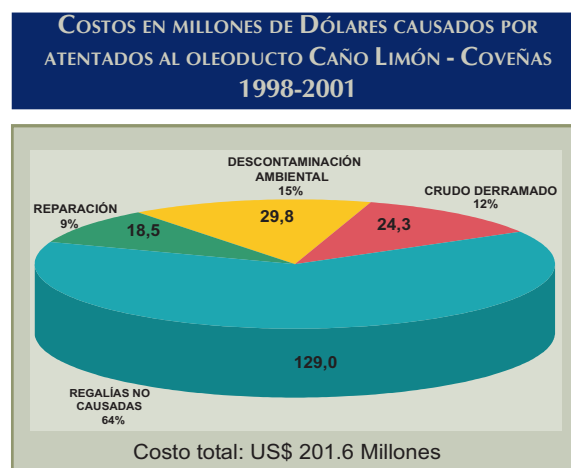
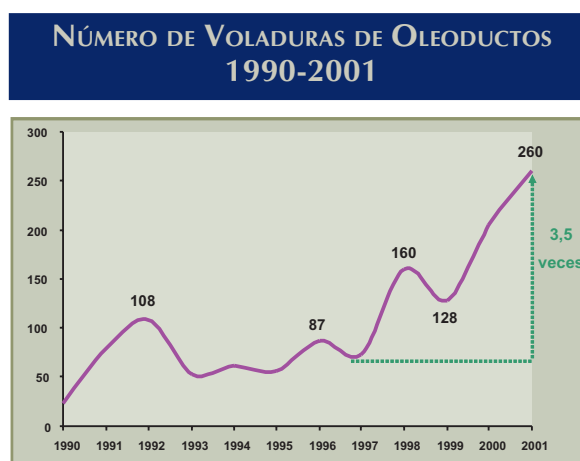


Fuente: C.I.C. Policía Nacional 08 de Enero de 2002

Masacre: Cuando se presentan 4 víctimas o más.

## TERRORISMO<sup>1</sup>

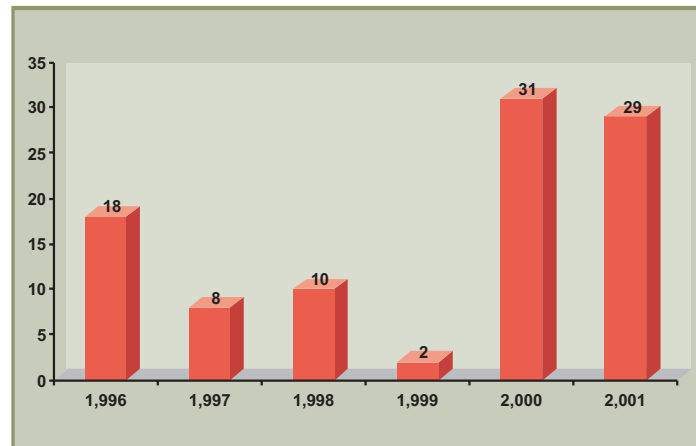
- En el año 2001, los grupos subversivos –las FARC y el ELN- cometieron actos de terrorismo contra la infraestructura eléctrica, vial y petrolera con sin igual violencia. Estos grupos realizaron 260 atentados contra el oleoducto Caño Limón-Coveñas, lo cual equivale a una voladura cada 36 horas. Producto de estas acciones terroristas contra el oleoducto, (905 desde 1986 hasta 2001), han sido derramados en los campos y en los ríos de Colombia más de dos millones setecientos mil barriles de petróleo crudo (el equivalente a once veces el derrame del buque petrolero Exxon Valdés), causando daños ecológicos de inmensas proporciones.



- La infraestructura vial nacional ha sufrido atentados terroristas que se han incrementado significativamente en los dos últimos años: 60 puentes fueron destruidos durante los años 2000 y 2001. Estos atentados han dificultado - y a veces imposibilitado- la libre movilidad de los colombianos por las carreteras principales, perjudicando de manera grave la actividad económica del país. Los atentados contra la red de conducción y distribución de energía eléctrica fueron constantes y muy numerosos, sin consideración alguna con la población civil afectada

<sup>1</sup> Las estadísticas y análisis comprenden los hechos violentos ocasionados por un artefacto explosivo o incendiario.

### TERRORISMO VOLADURA DE PUENTES 1996-2001



Fuente: C.I.C. Policía Nacional 30 de enero de 2002

### DESPLAZAMIENTO FORZADO

- En cuanto al desplazamiento forzado, cualquier análisis demuestra que la causa reside en la acción criminal y anárquica de las autodefensas y de la guerrilla. Durante el año 2001 según el Registro Unico de la Red de Solidaridad Social (RSS), las causas inmediatas de los desplazamientos fueron la amenaza generalizada (47%), los enfrentamientos armados (23%), las masacres (9%), los asesinatos selectivos, (11%) las tomas a municipios y veredas y ataques indiscriminados (4%), y el restante (6 %) por otras causas. En lo que respecta a los presuntos autores durante el mismo año la RSS atribuyó el 50% de los desplazamientos a las autodefensas, el 20% a grupos guerrilleros, el 22% a enfrentamientos de autodefensas y guerrilla y el 1.18% a los despliegues militares de la Fuerza Pública en la misión de combatir la subversión y las autodefensas ilegales (el 7% restante no se conoce el autor).

### USO INDISCRIMINADO DE ARMAS NO CONVENCIONALES

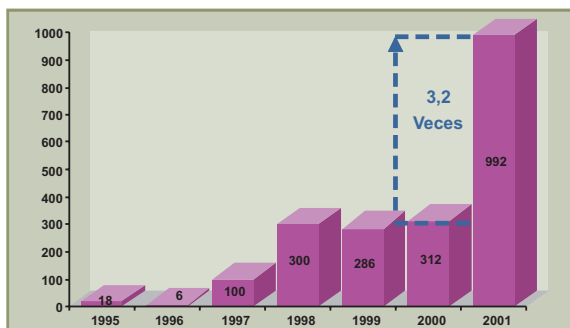
Además de las acciones violatorias a los Derechos Humanos y al DIH anteriormente señaladas, la guerrilla usa indiscriminadamente armas no convencionales, tales como cilindros de gas, minas anti-personales, coches bomba y armas trampa, que causan estragos generalizados y provocan terribles consecuencias entre la población civil.

## ACCIONES ADELANTADAS POR EL ESTADO PARA MITIGAR LOS EFECTOS DEL CONFLICTO ARMADO Y NEUTRALIZAR LOS AGENTES GENERADORES DE VIOLENCIA

### ACCIONES CONTRA LOS GRUPOS ARMADOS ILEGALES - RESULTADOS OPERACIONALES

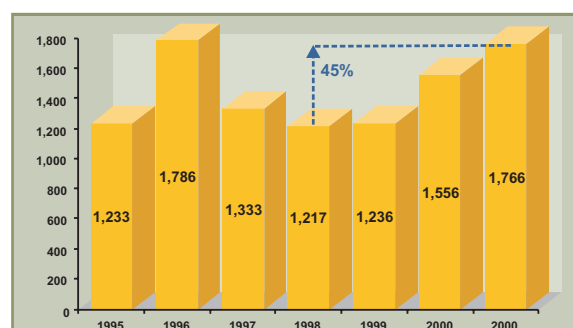
- El número de capturas en el 2001 se incrementó notoriamente en relación con el año anterior. La captura de miembros de las autodefensas se incrementó más de un 200 % en relación con el año 2000 y es casi diez veces superior a las efectuadas en el año 1997. En cuanto a la guerrilla, también se registra un incremento sostenido del número de capturados, como se aprecia en las siguientes gráficas:

**MIEMBROS DE LAS AUTODEFENSAS ILEGALES  
CAPTURADOS POR LA FUERZA PÚBLICA  
1995-2001**



Fuente: Departamento 3 CGFM y CIC - Dijin 10 de Enero de 2002

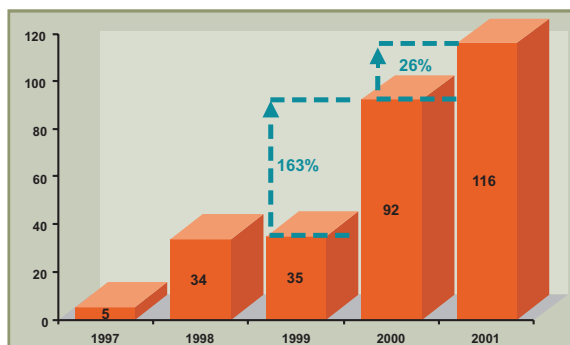
**MIEMBROS DE LOS GRUPOS SUBVERSIVOS  
CAPTURADOS POR LA FUERZA PÚBLICA  
1995-2001**



Fuente: Departamento 3 CGFM y CIC - Dijin 10 de Enero de 2002

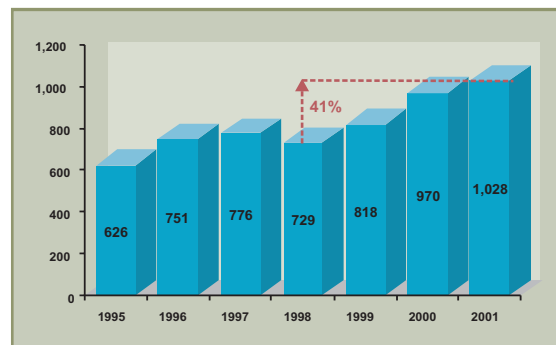
En materia de bajas causadas por las Fuerzas Militares a la subversión y a las autodefensas ilegales, en el 2001 fueron mayores que las causadas en las operaciones militares del año 2000. La guerrilla perdió en enfrentamientos con las Fuerzas Armadas 1028 de sus efectivos y las autodefensas ilegales 116.

**MIEMBROS DE LAS AUTODEFENSAS ILEGALES  
DADOS DE BAJA POR LA FUERZA PÚBLICA  
1995-2001**



Fuente: Departamento 3 CGFM y CIC - Dijin 10 de Enero de 2002

**MIEMBROS DE LOS GRUPOS SUBVERSIVOS  
ABATIDOS POR LA FUERZA PÚBLICA  
1995-2001**



Fuente: Departamento 3 CGFM y CIC - Dijin 11 de Diciembre de 2001

## MEDIDAS DE TIPO PENAL CONTRA GRUPOS ARMADOS ILEGALES

- En cuanto a las medidas penales proferidas contra las organizaciones armadas, durante el año 2001 se mantuvo el ritmo de crecimiento del año anterior. El número de órdenes de captura proferidas contra la subversión fue de 262 mientras que las dictadas contra autodefensas ilegales fueron de 520. Comparadas con el año 2000, las órdenes de captura contra las autodefensas crecieron en 64.6% (204), y contra las guerrillas aumentaron en 3.9% (10).
- En estas materias, existe una colaboración efectiva entre la Fuerza Pública y las autoridades judiciales, la cual se refleja en la relación de capturas efectuadas por parte de la Fuerza Pública y las medidas penales dictadas por la Fiscalía General de la Nación, especialmente en lo que tiene que ver con la aplicación de las órdenes de captura contra miembros de grupos de autodefensa ilegales.

### MEDIDAS DE TIPO PENAL CONTRA LAS AUTODEFENSAS ILEGALES Y GRUPOS SUBVERSIVOS POR DELITOS QUE CONSTITUYEN VIOLACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

ACCIÓN	CONTRA AUTODEFENSAS ILEGALES	CONTRA SUBVERSIÓN
Ordenes de captura	520	262
Medidas de aseguramiento	722	226
Resoluciones de acusación	418	115
Sentencias anticipadas	54	2
No. Sindicados	774	322
Investigaciones	152	96

Fuente: Unidad de Derechos Humanos Fiscalía General de la Nación 20 de Enero de 2002

## PREVENCIÓN Y COMBATE DEL SECUESTRO

- Frente a la totalidad de los secuestros (grupos armados ilegales y delincuencia común), debe resaltarse que el número de víctimas de este delito disminuyó de 3.706 a 3.041, vale decir un 18 % menos entre el 2000 y el 2001, en gran parte debido a la intervención rápida y eficaz de la Fuerza Pública, y en especial de los GAULAS (Grupo de Acción Unificada por la Libertad Personal). El número de personas rescatadas en el mismo periodo, pasó de 658 a 697.

2. Grupo de Acción Unificada por la Libertad Personal



## PROTECCIÓN A TESTIGOS Y PERSONAS AMENAZADAS

- Durante el año 2001, el Gobierno colombiano fortaleció el Programa de Protección a Testigos y Personas Amenazadas, que beneficia a sindicalistas, miembros de organizaciones no gubernamentales, líderes, periodistas y miembros del Partido Comunista o de la Unión Patriótica. En este marco, el Gobierno Nacional asignó recursos para esta finalidad por 24.336 millones de pesos en el año 2001, lo que representa un incremento de 403 %. En relación con el año 2000, cuando fueron asignados 4.834 millones. En cuanto al número de beneficiarios protegidos, el aumento fue del 166 % en el 2001, respecto del año anterior.

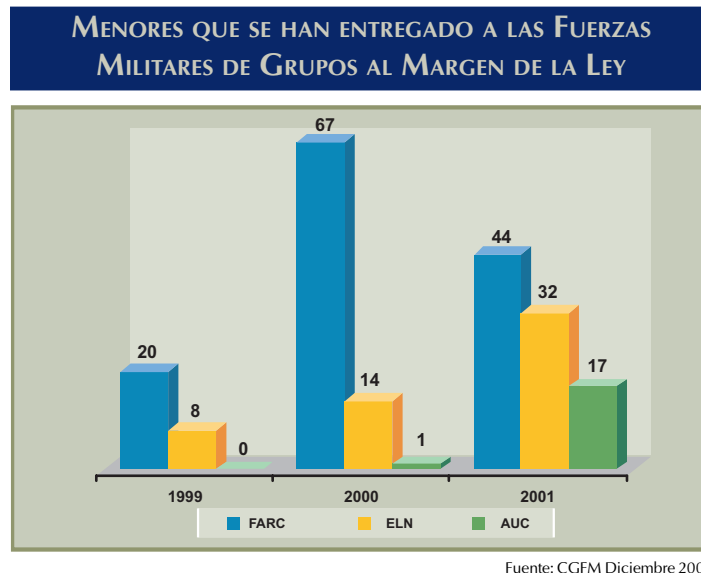
## ATENCIÓN A LA POBLACIÓN DESPLAZADA

- El Gobierno Nacional impulsó, reconociendo la grave situación de los desplazados, programas de ayuda directa y cambios normativos para su atención. En este ámbito, se destacan la expedición de dos directivas presidenciales (No 6 y 7), emitidas durante el año 2001. La primera impartió instrucciones precisas y asignó responsabilidades a las diferentes entidades estatales para lograr una atención integral a la población desplazada; la segunda fijó directrices con el fin de garantizar la interlocución constante del Estado con los organismos de carácter humanitario.

## RECLUTAMIENTO DE MENORES POR LOS GRUPOS ARMADOS ILEGALES

- En la actualidad, se estima que hay 7.000 niños en las filas de los grupos armados ilegales. Estas agrupaciones – en especial la guerrilla – reclutan forzosamente niños en sus unidades armadas, a través de diversos procedimientos, que van del engaño y la amenaza de darles muerte hasta la amenaza a los padres de expulsarlos de la región o asesinarlos, si no “aportan” un hijo. La huida de menores de edad de las filas de la subversión y de las autodefensas ilegales es una expresión de que el deseo de abandonar la vida de abusos y delitos es superior al miedo que se les infunde si regresan a la vida legal.
- Ante esta situación, el Gobierno colombiano orienta su política a la creación de estímulos y a favorecer la decisión de los menores reclutados forzosamente de dejar las armas. Para tal fin, desde el año 2001 se viene ejecutando el programa de “Atención inmediata del menor desmovilizado”, adoptado durante el año 2001 por el Ministerio de Defensa Nacional, el Ministerio del Interior y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar –ICBF-, para garantizar a quienes abandonen las agrupaciones delictivas ayuda humanitaria de emergencia y posibilidades de formación y de resocialización. En desarrollo de este programa se ha capacitado

durante este año cerca de 300 jóvenes desvinculados del conflicto armado que se han entregado a diferentes instituciones del Estado, y quienes en centros especializados del ICBF han recibido formación en los sectores de servicios y técnico.



## ERRADICACIÓN DE MINAS ANTIPERSONALES

- En el año 2001 se creó la Comisión Intersectorial Nacional de Acción Contra Minas Antipersonales, con la finalidad de enfrentar el peligro que viven las comunidades ante su uso por parte de las organizaciones ilegales y para dirigir el desmonte de las minas utilizadas por las autoridades para proteger cuarteles y infraestructuras de servicios. Esta Comisión atiende desde las labores mismas de desminado y destrucción de existencias, hasta las campañas preventivas y la atención a las víctimas.

## LUCHA CONTRA LA IMPUNIDAD

- El nuevo Código Penal Colombiano, que entró en vigencia durante el año 2001 para combatir el crimen, tipificó como delitos autónomos los crímenes de lesa humanidad, el genocidio, la tortura y la desaparición forzada de personas. Esta normatividad se extiende a sancionar a las partes en conflicto por la violación de las conductas prohibidas por el Artículo Tres Común a los cuatro Convenios de Ginebra y el Protocolo II Adicional a los mismos. Para la aplicación del Nuevo Código Penal en lo referente a los DD.HH. y al DIH, la Fiscalía General de la Nación fortaleció con once subunidades regionales la Unidad Nacional de Fiscalías de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (UNDH y

DIH), con la finalidad de ponerse en condiciones de adelantar con eficacia las investigaciones que se imputen a quienes con violación de los derechos humanos actúan en el conflicto armado. La agilización de la Unidad se ha expresado en una reducción muy considerable de las prescripciones y en un aumento significativo de las investigaciones perfeccionadas.

- Este esfuerzo avanzó con el nuevo Código Penal militar, que precisó exactamente los delitos que guardan relación con el servicio en las instituciones militares y delimitó las competencias, sustrayendo del conocimiento de la jurisdicción penal militar los delitos de lesa humanidad; separó las funciones jurisdiccionales de la organización jerárquica del cuerpo militar operativo, con el fin de garantizar la total independencia de los jueces; separó la función de acusación de las funciones de investigación y garantizó la defensa técnica y el acceso de la parte civil al proceso.

#### PROTECCIÓN DE LA POBLACIÓN INDÍGENA

- En desarrollo de las normas constitucionales, la política estatal indigenista está orientada hacia la defensa, apoyo, fortalecimiento y consolidación de los derechos étnicos y culturales dentro de los principios fundamentales de participación, descentralización y autonomía. Es objeto de especial atención la problemática de los pueblos indígenas en materia de Derechos Humanos, con particular énfasis en lo que hace referencia al derecho a la vida, procurando activamente su amparo, en consulta sobre los medios, con las comunidades mismas. Por otra parte, el Gobierno está dando creciente importancia a la Comisión Nacional de Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas que tiene como finalidad velar por la promoción y protección de las comunidades y definir medidas para prevenir, reducir y eliminar las violaciones de los derechos humanos que afectan a estos pueblos.

#### LUCHA CONTRA LA DESAPARICIÓN FORZADA

- En el año 2001 entró en vigencia la Ley 589 que tipificó la desaparición forzada como delito autónomo y con pena agravada.. El delito de desaparición forzada deja así de ser un delito propio del Estado y va más allá, pues incluye a particulares que pertenecen a grupos armados al margen de la ley. En apoyo a los objetivos de esta Ley, se creó la Comisión Nacional de Búsqueda de Personas Desaparecidas. La Comisión ha venido reuniéndose de manera periódica a lo largo del año 2001 con el fin de apoyar y promover la investigación de los casos de desaparición forzada. Como ejemplo de aportes de la Comisión en la investigación de casos particulares, se puede citar la conformación de grupos de trabajo para el

caso de la desaparición de los miembros de ASFADDES Angel Quintero y Claudia Monsalve, que con sus acciones han coadyuvado de manera importante al desenlace de las investigaciones.

## FUERZA PÚBLICA Y DERECHOS HUMANOS

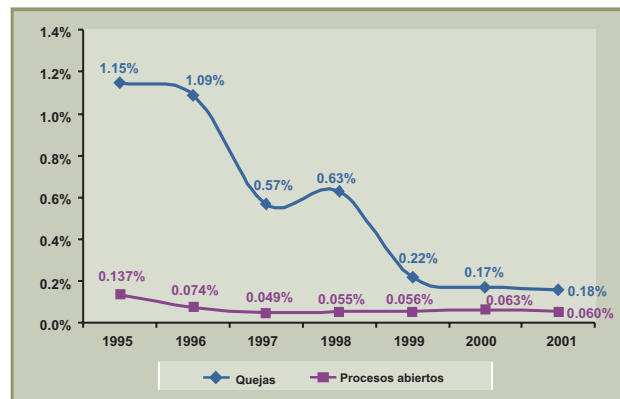
En los últimos años y en especial en el año 2001, se han reducido los procesos disciplinarios abiertos contra militares y policías, lo cual constituye una prueba irrefutable del compromiso de la Fuerza Pública con la promoción y el respeto por los derechos humanos de los colombianos. Año tras año, ha disminuido el número de quejas recibidas y de procesos abiertos por la Procuraduría General de la Nación contra aquellos:



Fuente: Procuraduría General de la Nación Delegada para los DDHH 13 de Diciembre de 2001

- El porcentaje de miembros de la Fuerza Pública implicado en quejas ante ese organismo de control del Estado colombiano, pasó de 1.15 % en el año 1995 al 0.18% en el año 2001. De igual manera, el porcentaje de miembros de la Fuerza Pública a quienes se les ha abierto procesos disciplinarios por la misma causa pasó entre esas fechas de 0.13% a 0.06%. En cifras absolutas también es positiva la situación: entre enero y diciembre del año 2001, de los 281.000 miembros que componen las Fuerzas Militares y la Policía Nacional en Colombia, 66 fueron involucrados en procesos disciplinarios por presuntas violaciones a los Derechos Humanos

**PORCENTAJE DE QUEJAS RECIBIDAS Y PROCESOS ABIERTOS  
POR LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN  
RESPECTO A MIEMBROS DE LA FUERZA PÚBLICA**



Fuente: Procuraduría DDHH y Promedios anuales de nómina 13 de Diciembre de 2001

- En materia de capacitación en derechos humanos y derecho internacional humanitario, la Fuerza Pública ha preparado a 119.349 miembros de las instituciones militar y policiva, que han recibido instrucción especializada. Entre el año 2000 y 2001, el número de miembros capacitados en la materia se incrementó en casi 22 %.

**CAPACITACIÓN ESPECIALIZADA EN DD.HH. Y D.I.H. DEL PERSONAL  
DE LA FUERZA PÚBLICA DE 1996 A DICIEMBRE 31 DE 2001**

Actividad	Número de cursos	Personas capacitadas
Cursos Nacionales e Internacionales	190	15,379
Diplomados	50	1,512
Cursos a Distancia	44	14,540
Seminarios y eventos especiales	1,630	85,649
Multiplicadores capacitados		2,269
<b>Total</b>	<b>1,914</b>	<b>119,349</b>

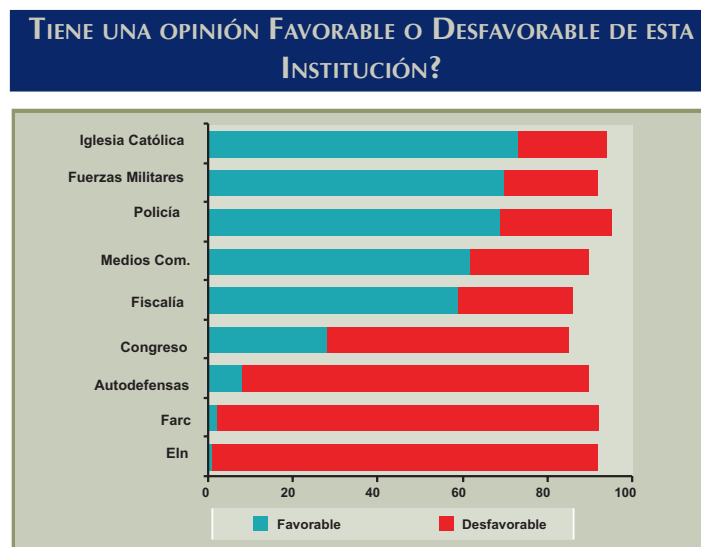
Fuente: Oficinas de Derechos Humanos Fuerzas y Policía 3 de Agosto de 2001

Durante el año 2001, el Ministerio de Defensa Nacional suscribió convenios de cooperación académica con instituciones educativas tales como universidades nacionales y institutos internacionales especializados en la enseñanza de los DD.HH y el DIH.

A través de sus programas de capacitación, el Ejército colombiano ha consolidado su liderazgo en América Latina en programas de capacitación, promoción y divulgación de respeto a los Derechos Humanos y al Derecho Internacional Humanitario; y ha graduado a 14.500 personas no pertenecientes a la institución militar.

## OPINIÓN DE LOS COLOMBIANOS SOBRE LA FUERZA PÚBLICA

Los esfuerzos emprendidos para consolidar la cultura de respeto y promoción de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario se traduce lógicamente en un reconocimiento inequívoco de la opinión pública que se ve expresado en los altos niveles de favorabilidad y confianza con que cuentan las instituciones armadas del Estado. En efecto, según encuestas de opinión realizadas por firmas de absoluta idoneidad profesional tales como Gallup, las Fuerzas Militares y la Policía Nacional cuentan, junto con la Iglesia Católica, con los más altos niveles de apoyo, aceptación y credibilidad entre la ciudadanía.



Fuente: Encuesta Gallup Diciembre de 2001