

El Narcotráfico: Una Amenaza para la Seguridad Nacional

REPÚBLICA DE COLOMBIA



MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
Octubre de 2000

Contenido

Introducción.....	5
I. Contexto Internacional del Negocio del Narcotráfico	8
A. TENDENCIAS GLOBALES DE LA PRODUCCIÓN Y EL TRÁFICO DE DROGAS ILÍCITAS	8
1. Demanda.	
2. Oferta.	
a. <i>Cultivo de Coca y Producción de Cocaína</i>	
b. <i>Cultivo de Amapola y Producción de Heroína</i>	
3. El Negocio del Narcotráfico.	
B. PRECURSORES QUÍMICOS	14
C. EL MERCADO DE ARMAS	15
D. EL LAVADO DE ACTIVOS.....	16
II. Cultivos Ilícitos y producción de cocaína y heroína en Colombia	18
A. AFIANZAMIENTO DEL NARCOTRÁFICO EN EL PAÍS	18
1. El Antecedente de la Marihuana.	
2. Cambios en la Estructura Social	
3. Integración vertical de la industria de la cocaína.	
4. Impunidad y Corrupción.	
5. Las Fuerzas Irregulares y el Narcotráfico.	
a. <i>La Guerrilla</i>	
b. <i>Los Grupos Ilegales de Autodefensa</i>	
B. CULTIVOS DE COCA Y PRODUCCIÓN DE COCAína.....	27
1. Cultivos.	
2. Producción Potencial de Cocaína en Colombia.	
C. CULTIVOS DE AMAPOLA Y PRODUCCIÓN DE HEROÍNA.....	30
1. Cultivo.	
2. Producción Potencial de Heroína en Colombia.	
III. El Narcotráfico, una Amenaza Ambiental	32
A. DEFORESTACIÓN	32
B. EL IMPACTO AMBIENTAL DE LOS INSUMOS DEL NARCOTRÁFICO.	33

- IV. Política Gubernamental 35**
 - A. PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR
COLOMBIANA SOBRE DROGAS 35
 - 1. Responsabilidad Compartida.
 - 2. Fortalecimiento de la Cooperación Internacional.
 - 3. Rechazo de Medidas y Acciones Unilaterales.
 - 4. Equilibrio.
 - B. ESTRATEGIAS A NIVEL NACIONAL 37
 - 1. Desarrollo Alternativo.
 - 2. Reducción de la Oferta de Drogas.
 - 3. Reducción de la Demanda.
- V. Resultado de la Lucha contra el Narcotráfico 38**
 - A. FUERZA PÚBLICA 38
 - 1. Erradicación de Cultivos.
 - 2. Decomisos.
 - 3. Capturas.
 - 4. Interdicción.
 - 5. Operaciones contra la infraestructura
del narcotráfico: pistas y laboratorios.
 - 6. Control de insumos.
 - B. OTRAS ENTIDADES DEL ESTADO 48
 - 1. Extinción de Dominio.
 - 2. Desarrollo Alternativo.
- VI. Conclusiones 50**

Introducción

Colombia sería hoy un país totalmente distinto si no hubiera padecido durante más de veinte años todas las perversas secuelas del narcotráfico. De hecho, sería un país más seguro, más gobernable y más democrático. Sin embargo, como consecuencia de la demanda sostenida y creciente de los países consumidores, entre los que se cuentan las principales economías mundiales, en Colombia, el negocio del narcotráfico ha prosperado de manera constante desde hace dos décadas, afectando la normalidad y el desarrollo del país, sin que todos los inmensos esfuerzos invertidos por la nación en términos de vidas humanas, recursos económicos y aportes institucionales, hayan sido suficientes para erradicar el fenómeno.

El impacto de este mal universal ha sido muy fuerte en todos los aspectos, pero sobre todo ha socavado la gobernabilidad del país, en una dimensión tal vez equivalente a la generada por la permanencia y la agudización del conflicto armado interno. En efecto, el narcotráfico ocasionó entre importantes sectores de la población colombiana la disolución de las fronteras entre lo legal y lo ilegal, con el consiguiente deterioro del respeto a las leyes y de las normas de comportamiento necesarias para la convivencia civilizada y productiva. La corrupción originada en el afán del dinero fácil penetró ampliamente no solo sectores populares, sino también élites económicas, políticas y sociales.

Como secuela del narcotráfico, la violencia se convirtió en una forma casi natural y permanente de las relaciones sociales y políticas. Como consecuencia de este ascenso de violencia y criminalidad se ha visto seriamente afectada la capacidad del Estado para administrar justicia y para regular las relaciones entre los ciu-

...en Colombia, el negocio del narcotráfico ha prosperado de manera constante desde hace dos décadas, afectando la normalidad y el desarrollo del país, sin que todos los inmensos esfuerzos invertidos por la nación en términos de vidas humanas, recursos económicos y aportes institucionales, hayan sido suficientes para erradicar el fenómeno.

El impacto de este mal universal ha sido muy fuerte en todos los aspectos, pero sobre todo ha socavado la gobernabilidad del país, en una dimensión tal vez equivalente a la generada por la permanencia y la agudización del conflicto armado interno.

Como secuela del narcotráfico, la violencia se convirtió en una forma casi natural y permanente de las relaciones sociales y políticas.

La disputa entre los grupos armados irregulares por ganar influencia y control en muchas regiones del país, ha traído como consecuencia la amenaza y el terror contra la población civil...

El Gobierno Colombiano ha adecuado los Organismos Estatales para combatir el flagelo del narcotráfico, creando la Dirección Nacional de Estupefacientes, la Dirección de Policía Antinarcóticos y ha asignado últimamente esta labor a diversas Unidades Militares Especializadas.

dadanos. No es casual la coincidencia entre el auge del narcotráfico y el crecimiento de los índices de homicidios. Al amparo del narcotráfico la delincuencia común y la organizada adquirieron dimensiones nunca antes vistas. El respeto a la ley, a la vida y a la propiedad ha caído en picada bajo la perversa influencia del narcotráfico.

Las guerrillas de las FARC, crecieron en los últimos años de manera muy significativa en su capacidad de reclutamiento, en su armamento y en su expansión territorial. Esto debido a que el súbito poblamiento de áreas marginales del país a las que no había llegado el Estado y donde se asentaron los principales cultivos de coca, les proporcionó zonas de seguridad, recursos económicos y personal para reclutar. Entre tanto, el ELN era una organización diezmada pero gracias a la subvención que le ofreció el narcotráfico logró incrementar el número de integrantes y enfocar su actividad hacia la destrucción de la infraestructura energética y petrolera.

Los grandes intereses que surgieron de las fortunas obtenidas por la vía criminal del narcotráfico, propiciaron la creación de grupos de sicarios que en muchas zonas del país posteriormente fueron el origen de grupos de autodefensa ilegales, con una no despreciable capacidad de desestabilización. Sus vínculos actuales con los narcotraficantes en muchos casos son inocultables.

La disputa entre estos grupos armados irregulares -sostenidos en gran medida con los recursos del narcotráfico- por ganar influencia y control en muchas regiones del país, ha traído como consecuencia la amenaza y el terror contra la población civil y el consiguiente deterioro de las condiciones necesarias para el ejercicio pleno de las libertades y los derechos democráticos.

El Gobierno Colombiano ha adecuado los Organismos Estatales para combatir el flagelo del narcotráfico, creando la Dirección Nacional de Estupefacientes, la Dirección de Policía Antinarcóticos y ha asignado últimamente esta labor a diversas Unidades Militares especializadas.

El profesionalismo y la energía de la Fuerza Pública, especialmente de las Unidades Antinarcóticos muestran resultados contundentes a septiembre 30 de 2000. La cantidad de cocaína incautada de enero a septiembre de 2000 se triplicó con respecto a la cantidad decomisada durante el mismo período en 1999, llegando a un total de 62.4 toneladas. Esta Cocaína decomisada a precios del mercado internacional mayorista de drogas ilegales tanto en los Estados Unidos como en Europa tendría un valor aproximado de US\$1.872 millones. Adicionalmente, la Fuerza Pública ha logrado un incremento importante en el decomiso de hoja de coca de enero a septiembre de 2000, al realizar operaciones que multiplicaron por 4.5 veces estas incautaciones en el mismo período del año anterior llegando a 729.7 toneladas.

El compromiso del Estado Colombiano para enfrentar de manera decisiva los cultivos ilícitos se evidencia en la destrucción en el año 2000 (a Septiembre 30) de más de 43.000 hectáreas de cultivos de coca, 25% más que lo destruido en el mismo período para 1999. Así por ejemplo, en este año se fumigó el 98% de los grandes cultivos de la zona del Catatumbo en el Norte de Santander.

En materia de elaboración de drogas ilícitas, en lo que va corrido del año a septiembre 30 de 2000, se han destruido 506 laboratorios y se incautaron 1.232.701 galones de precursores líquidos. En materia de transportes se destruyeron 54 pistas de decolaje y se incautaron 1.026 medios de transporte, entre vehículos, embarcaciones y aeronaves.

En este informe se presentan de manera detallada y sistemática estos resultados que subrayan el compromiso adquirido por el Gobierno con los colombianos y la comunidad internacional.

La cantidad de cocaína incautada de enero a septiembre de 2000 se triplicó con respecto a la cantidad decomisada durante el mismo período en 1999, llegando a un total de 62.4 toneladas.

...el decomiso de hoja de coca se multiplicó por 4.5 veces, con respecto al año anterior.

I. Contexto Internacional del Negocio del Narcotráfico

Las tendencias y patrones del narcotráfico en el mundo demuestran que ha existido un aumento en la interdicción de cocaína, heroína, marihuana y anfetaminas.

Los Estados Unidos concentran cerca del 50% del consumo de drogas a nivel mundial.

A. TENDENCIAS GLOBALES DE LA PRODUCCIÓN Y EL TRÁFICO DE DROGAS ILÍCITAS

En el año de 1999, la oferta global de cocaína permaneció estable con respecto a años anteriores, sin embargo la de heroína creció. Las tendencias y patrones del narcotráfico demuestran que ha existido un aumento en la interdicción de cocaína, heroína, marihuana y anfetaminas. Este aumento afecta a las áreas tradicionales de producción, tránsito y consumo, mas que a los nuevos mercados emergentes para sustancias ilícitas¹.

1. Demanda

A pesar de los esfuerzos de prevenir y combatir el consumo de drogas ilícitas en los países consumidores, la demanda de drogas a nivel mundial sigue en ascenso. La droga más difundida es la cannabis, que es utilizada por el 2.5% de la población mundial, es decir, cerca de ciento cuarenta millones de personas, mientras se estima que treinta millones de personas consumen drogas de carácter anfetamínico, trece millones de personas consumen cocaína al menos una vez al año, y que unos ocho millones de personas son adictos a la heroína y a otros opiáceos².

Los Estados Unidos concentran cerca del cincuenta por ciento del consumo de drogas a nivel mundial. Allí, el número de "episodios" en salas de emergencia relacionados con el uso de cocaína ha venido aumentando significativamente desde 1992. Los "episodios" relacionados con el uso de heroína o morfina se estabilizaron entre 1995 y 1997, después de haberse más que duplicado entre 1990 y 1995. Entre las personas de 12 y 17 años de

1 UNDCP, World situation with regard to illicit drug trafficking and action taken by the subsidiary bodies of the Commission on Narcotic Drugs, Viena, Marzo de 2000, Summary.

2 UNDCP Colombia, Apoyo y Compromiso Integrales, SantaFe de Bogotá, 1998, pág. 20

edad, ese número de "episodios" que comprenden el uso de morfina y cocaína aumentó el 241% entre 1995 y 1997. En muchas ciudades de ese país se nota, cada vez con mayor frecuencia, el uso de múltiples drogas simultáneamente, como la mezcla de heroína y polvo de cocaína³.

En el caso de Europa, continente que consume el 33% de la cocaína que se trafica a nivel mundial, diversos estudios con metodologías distintas han llegado a la misma conclusión: el consumo de cocaína se ha multiplicado por cinco en los últimos diez años, hasta llegar a unos niveles solo comparables con el período de mayor crecimiento del consumo de cocaína en la historia de los Estados Unidos, que se registró entre mediados de los setenta y mediados de los ochenta. Así, a comienzos de los años noventa el consumo de cocaína en Europa era de cerca de 40 toneladas métricas y pasó a ser de entre 194 y 207 toneladas métricas a finales de esa década.

En particular, las cifras de crecimiento de consumo de cocaína entre adolescentes en algunos países es preocupante, pues significa la estabilidad de la demanda hacia el futuro. En Holanda, por ejemplo, el consumo entre adolescentes se dobló en solo cuatro años; en el Reino Unido se incrementó un 50% en tres años, en Grecia igual en cinco años, y en Bélgica el sesenta por ciento en dos años. En la actualidad hay en Europa cerca de dos millones de consumidores, siendo los principales países España y Alemania con algo más de quinientos mil consumidores, e Italia con trescientos mil⁴.

2. Oferta

a. Cultivo de Coca y Producción de Cocaína

Según el informe acerca de la situación mundial del tráfico de drogas, presentado por el Departamento de Estado de los Estados Unidos en marzo del presente año, la producción mundial de cocaína se concentra en tres países de la región andina cultivadores de coca como son Colombia, Perú y Bolivia, mientras que otros países sirven de enlace para el comercio ilegal de drogas y precursores químicos.

En el caso de Europa, continente que consume el 33% de la cocaína que se trafica a nivel mundial, se ha comprobado que el consumo de cocaína se ha multiplicado por cinco en los últimos diez años.

...las cifras de crecimiento de consumo de cocaína entre adolescentes en algunos países es preocupante, pues significa la estabilidad de la demanda hacia el futuro.

3 Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, Informe 1999, New York, 2000, pág.42

4 Ibídem.

Los cultivos de coca existentes en Colombia, Perú y Bolivia, han logrado disminuirse en su cantidad total, sin embargo, la participación de cada uno de los países ha sufrido variaciones sustanciales



Los cultivos de coca existentes en Colombia, Perú y Bolivia, han logrado disminuirse en su cantidad total, sin embargo, la participación de cada uno de los países ha sufrido variaciones sustanciales durante la última década.

HECTÁREAS DE COCA CULTIVADAS				
País	1991		1999	
	Hect.	%	Hect.	%
Bolivia	47.900	23%	21.800	12%
Colombia	37.500	18%	122.500	67%
Perú	120.800	59%	38.700	21%
Total	206.200	100%	183.000	100%

Fuente: International Narcotics Control Strategy Report 1999.
Department of State Washington, D.C. Marzo de 2000

En el cuadro anterior se puede observar como la suma de la producción de coca de Perú y Colombia era en 1991 de 158.300 hectáreas y para 1999 de 161.200, lo que indica la existencia de una producción constante de coca en esos nueve años, y respalda la idea de que lo que ha ocurrido es un desplazamiento de cultivos de Perú a Colombia, puesto que el primero de los países pasó de tener 120.800 hectáreas en 1991 a 38.700 hectáreas en 1999, mientras que Colombia pasó de 37.500 hectáreas en 1991 a 122.500 en el año 1999.

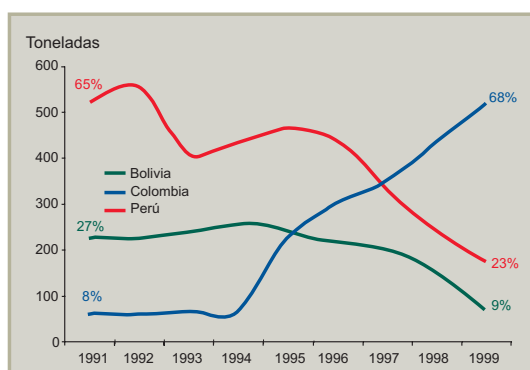
Se resalta aquí la facilidad en la movilidad de los cultivos en los últimos años, especialmente de Perú hacia Colombia y, una decisión de los narcotraficantes colombianos, en el sentido de integrar verticalmente su nego-

cio. Esa misma facilidad se puede apreciar más adelante en este informe con relación al interior de Colombia.

Tomando como cierto la movilización de los cultivos de Perú a Colombia, tendrá que admitirse que la reducción efectiva de cultivos de coca en la región equivale a las 26.100 hectáreas de menos sembradas en Bolivia en 1999 respecto de las ocupadas en 1991 (47.900 hectáreas en 1991 y 21.800 hectáreas en 1999).

De otra parte, la producción de la cocaína se asocia directamente a la cantidad de hectáreas cultivadas en cada país, como se observa en la siguiente gráfica.

PRODUCCIÓN DE COCA 1991 - 1999



Fuente: International Narcotics Control Strategy Report 1999.
Department of State Washington, D.C. Marzo de 2000

Para 1991 Perú producía 520 toneladas de coca, Colombia 60 y Bolivia 220, lo cual significa que Colombia solo participaba en aquel año en un 8% de la producción total de los tres países. En 1999 Colombia se convierte en el principal productor de la región andina con 520 toneladas seguido de Perú con 175 y de Bolivia con 70⁵.

Teniendo en cuenta lo anterior, la capacidad de producción de cocaína a nivel mundial asciende aproximadamente a 870 toneladas, deducidas en el siguiente diagrama:

...la facilidad en la movilidad de los cultivos en los últimos años, especialmente de Perú hacia Colombia se debe fundamentalmente a una decisión de los narcotraficantes colombianos, en el sentido de integrar verticalmente su negocio.

5 International Narcotics Control Strategy Report, 1999 Department of State Washington, D.C. Marzo de 2000

Esto sin tener en cuenta: Cosechas no recogidas, captura de hoja de coca, daño u abandono de hoja y erradicación de cultivos.

Fuente: JITAF East. Oct. 1999. Actualizada por el Ministerio de Defensa a Octubre de 2000.

...la producción global de opio se incrementó en mas de un tercio en 1999, alcanzando un nivel de casi 6.000 toneladas.

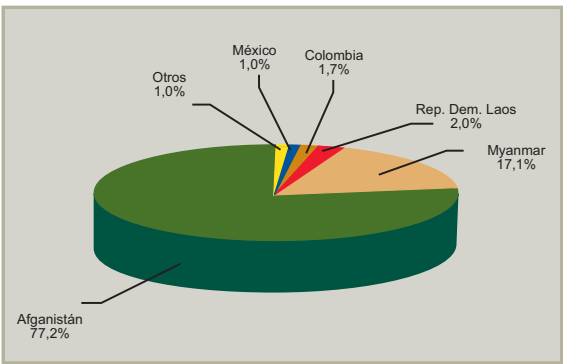
Afganistán que actualmente representa un 75% de la producción de opio mundial

b. Cultivo de Amapola y Producción de Heroína

De acuerdo con la Comisión de Narcóticos de las Naciones Unidas, la producción global de opio se incrementó en más de un tercio en 1999, alcanzando un nivel de casi 6.000 toneladas. Este incremento sin precedente se debe a la amplia participación de Afganistán que actualmente representa un 75% de la producción de opio mundial, otro gran participante es Myanmar con aproximadamente 17%. El nivel de producción en otros países del Asia y en América Latina son intrascendentes comparados con estos dos grandes productores⁶.

La cantidad total de opio producido en forma ilícita en 1999, fue suficiente para generar casi 600 toneladas de heroína. Incluso restando la cantidad promedio de capturas de opiáceos, estuvieron disponibles para el mercado mundial de 500 a 530 toneladas. En 1998 la disponibilidad potencial de heroína se calculaba en 360 toneladas⁷.

PRODUCCIÓN GLOBAL DE OPIO
1999 - Producción aproximada: 5.900 Tons



Fuente: Comisión de Drogas Narcóticas
Naciones Unidas Marzo de 2000

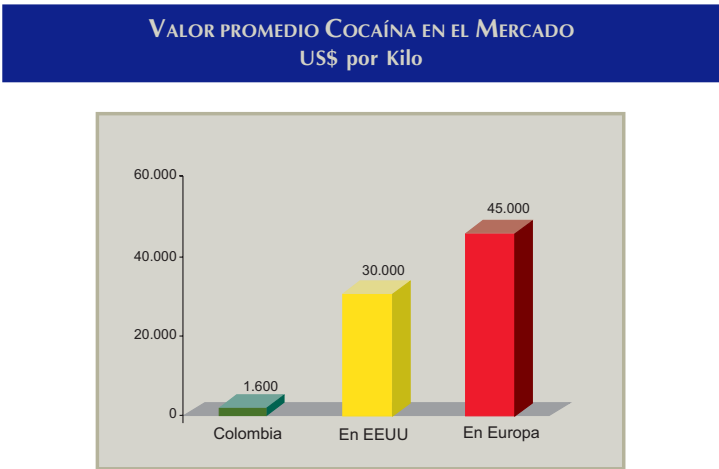
6 UNDCP, World situation with regard to illicit drug trafficking and action taken by the subsidiary bodies of the Commission on Narcotic Drugs, Viena, Marzo de 2000.

7 Ibidem

3. El Negocio del Narcotráfico

En el caso de la cocaína producida en Colombia, debido a su calidad y pureza, se estima que por cada gramo de cocaína exportada, los intermediarios internacionales producen cuatro gramos de cocaína para el consumo, lo que se refleja en el margen de ganancia que obtienen los productores y los expendedores.

Como lo muestra la gráfica siguiente, partiendo de un precio de US\$1.600 por kilo de cocaína para el productor en Colombia, el precio en la cadena se multiplica rápidamente. Es así como en Estados Unidos el precio de la cocaína está en el rango de US\$25.000 a US\$30.000 por kilo, en Europa de US\$45.000 a US\$50.000 por kilo y en Rusia hasta US\$90.000 por kilo⁸, lo que da una idea muy clara de la magnitud del negocio del narcotráfico.



Fuente: Dirección Nacional de Estupefacientes Dic-1999

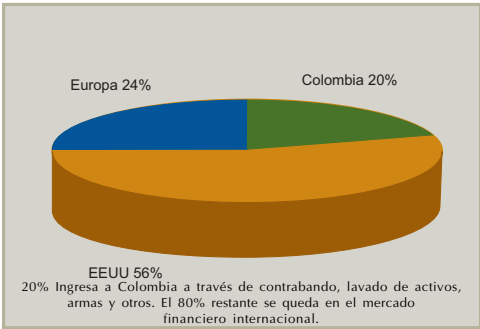
Se considera que de lo obtenido por cocaína exportada desde Colombia, no menos de un 80% queda en los mercados de Estados Unidos y de los países Europeos, el 20% restante regresa a Colombia...

Se considera que de lo obtenido por cocaína exportada desde Colombia, no menos de un 80% queda en los mercados de Estados Unidos y de los países Europeos, el 20% restante regresa a Colombia entre otros medios a través de contrabando, armas y dólares que se convierten en pesos y representan las utilidades y el dinero para sostener la operación local⁹.

8 Dirección Nacional de Estupefacientes, Dic. de 1999.

9 Ibidem.

CICLO DE LA COCAÍNA: DISTRIBUCIÓN DE INGRESOS
POR CADA 500 TONELADAS EXPORTADAS

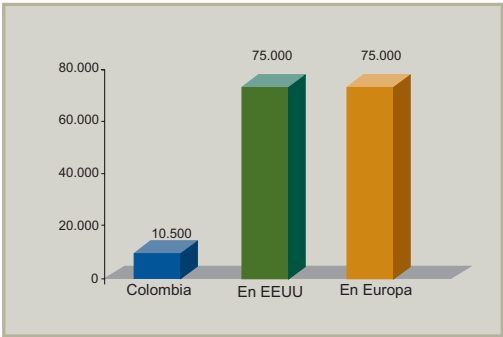


Fuente: Dirección Nacional de Estupefacientes Dic-1999

En el caso de la heroína, a partir de un precio que en Colombia oscila entre los US\$10.000 y US\$12.500 el kilo, el precio del mercado internacional mayorista aumenta hasta US\$70.000 u US\$80,000 por kilo en los Estados Unidos y Europa, como se muestra en la siguiente gráfica.

Las autoridades colombianas han descubierto un sinnúmero de formas para el envío de droga al exterior, desde encaletadas en maletas, panelas, cuadros, porcelanas hasta disueltas en líquidos.

VALOR PROMEDIO HEROÍNA EN EL MERCADO
US\$ por Kilo



Fuente: Dirección Nacional de Estupefacientes 9 Dic-1999

Las autoridades colombianas han descubierto un sinnúmero de formas para el envío de droga al exterior, desde encaletadas en maletas, panelas, cuadros, porcelanas hasta disueltas en líquidos. No obstante la modalidad que más preocupa en el país es el envío de droga por el llamado correo humano, utilizando niños y ancianos.

Si se tiene en cuenta el costo de la droga en Colombia, y considerando que el pago que reciben estos correos-humanos o "mulas" de los narcotraficantes por el transporte de heroína se estima en US\$20.500 por kilo y viaje, - lo cual incluye una remuneración del servicio prestado por cerca de US\$18.050, viáticos y pasajes - puede deducirse que el nivel de ganancias para los traficantes en los mercados de consumo es de más del 50%¹⁰.

10 Dirección Nacional de Estupefacientes, Dic. de 1999.

B. PRECURSORES QUÍMICOS

La producción de cocaína, heroína y otras drogas sería imposible si los narcotraficantes no pudieran disponer de los insumos necesarios para llevar a cabo los procesos químicos que requiere la transformación de la materia prima natural, en drogas de la pureza y potencia que el mercado demanda.

Estos precursores químicos son producidos en los países desarrollados y su elaboración en los países donde se cultiva la coca y la amapola, es prácticamente inexistente. De allí que sea muy alta la dependencia de los productores de droga con relación a los fabricantes de precursores químicos de los países industrializados. En consecuencia la eliminación de este abastecimiento por parte de los países industrializados tendría consecuencias fatales en la elaboración de drogas ilícitas.

Esta es la razón por la cual una lucha internacional contra las drogas no tendrá posibilidades de éxito si no involucra de manera decidida el control a la producción y a la venta de precursores químicos. No obstante, el crecimiento sostenido de la oferta de drogas permite concluir que no han sido suficientes los esfuerzos y las medidas adoptadas en este sentido por los países industrializados, para controlar la venta y el transporte de estas sustancias hasta las zonas de producción de drogas. Peor aún, se siguen incrementando los volúmenes de precursores vendidos sin control suficiente por las grandes empresas transnacionales del sector químico y que son incorporados a la cadena criminal de la producción de drogas.

Aún cuando el 77% de los países del mundo habían adherido en 1998 a la Convención de Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacentes y Sustancias Sicotrópicas, muchos países todavía no han establecido como conducta punible, con sanciones proporcionales a la gravedad de los hechos, la fabricación, el transporte o la distribución de sustancias incluidas en la citada convención, cuando vayan destinadas a la fabricación ilícita de estupefacentes. Algunos gobiernos no aplican sanciones al incumplimiento de las leyes o de los reglamentos relativos a la vigilancia del movimiento ilícito de esas sustancias. Otros han comunicado que durante años no

La producción de cocaína, heroína y otras drogas sería imposible si los narcotraficantes no pudieran disponer de los insumos necesarios para llevar a cabo los procesos químicos que requiere la transformación de la materia prima natural, en drogas.

La elaboración de precursores químicos en los países donde se cultiva la coca y la amapola, es prácticamente inexistente.

...una lucha internacional contra las drogas no tendrá posibilidades de éxito si no involucra de manera decidida el control a la producción y a la venta de precursores químicos.

Aún cuando el 77% de los países del mundo habían adherido en 1998 a la Convención de Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacentes y Sustancias Sicotrópicas, muchos países no lo han establecido como conducta punible.

Algunos gobiernos no aplican sanciones al incumplimiento de las leyes o de los reglamentos relativos a la vigilancia del movimiento ilícito de esas sustancias. Otros han comunicado que durante años no han detectado casos de incumplimiento de esas leyes, lo que podría indicar que la vigilancia es inadecuada

La fácil consecución de armas y municiones por parte de las organizaciones criminales sigue siendo un soporte fundamental para la realización de todas las actividades relativas al narcotráfico.

La producción de armas es una actividad mucho más susceptible de restricciones, siempre y cuando se cuente con la suficiente voluntad política para hacerlo. Los principales países productores de armas deberían tener en cuenta el hecho dramático, de que en la práctica lo que hay es un trueque de armas por cocaína...

han detectado casos de incumplimiento de esas leyes, lo que podría indicar que la vigilancia es inadecuada¹¹.

C. EL MERCADO DE ARMAS

El carácter ilegal de todas las actividades vinculadas a la producción y el tráfico de drogas y el elevado margen de ganancias de este negocio, son los factores que propician la constante y creciente apelación al uso de las armas y a la violencia criminal por las personas y las organizaciones vinculadas al narcotráfico.

La fácil consecución de armas y municiones por parte de las organizaciones criminales sigue siendo un soporte fundamental para la realización de todas las actividades relativas al narcotráfico, tales como la introducción de insumos, el cultivo, el procesamiento y el transporte de drogas ilícitas. La disposición de armas les brinda posibilidades de oponerse a la acción represiva de las autoridades, les permite ejercer coacción e impedir la actividad libre de los jueces: los habilita para amenazar a los ciudadanos con el propósito de evitar la delación y la cooperación con las autoridades y para facilitar mediante presiones el lavado de activos.

Sin embargo, a pesar de que todo lo anterior es de pleno conocimiento de los gobiernos de los distintos países que sufren las secuelas del narcotráfico, y de que, incluso en algunos de ellos existen fuertes restricciones a la venta y al porte de armas, el mercado negro internacional de estos artefactos se mantiene en constante crecimiento. Es conocido, que en Colombia hay operaciones de aeronaves cargadas de material bélico en zonas contiguas a los campamentos subversivos, y que a su regreso por lo general van cargadas de droga para exportar los países consumidores.

La producción de armas es una actividad mucho más susceptible de restricciones, siempre y cuando se cuente con la suficiente voluntad política para hacerlo. Los principales países productores de armas deberían tener en cuenta el hecho dramático, de que en la práctica lo que hay es un trueque de armas por cocaína, que tiene como efecto inmediato incentivar la producción de drogas y aumentar su disponibilidad en los países que elaboran las armas. Así mismo se requiere un esfuerzo conjunto de los

¹¹ Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. Precursores y Productos Químicos frecuentemente Utilizados para la Fabricación ilícita de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas. Naciones Unidas, nueva york, 1999, pág. 13

países fronterizos con Colombia para impedir que sirvan de canales para que se realice el tráfico de armas.

D. EL LAVADO DE ACTIVOS

La fase culminante para el enriquecimiento de quienes se dedican a la producción y tráfico ilegal de estupefacientes, es el lavado de los activos originados en la actividad. Sin lugar a dudas, son las ganancias rápidas y extraordinarias el mayor incentivo para el ingreso y la permanencia en el negocio. Por esta razón el control del lavado de activos, su incautación y el castigo, pueden operar como el más grande obstáculo para los narcotraficantes.

Se calcula que el comercio internacional de estupefacientes “blanquea” por lo menos doscientos mil millones de dólares al año.¹²

Es indudable que internacionalmente se está avanzado mucho en mejorar la cooperación internacional para impedir el lavado de dinero. La labor de los servicios de vigilancia mundiales se ha fortalecido por el desarrollo de una red de tratados de asistencia judicial recíproca y por la red oficiosa conformada por los agentes de estos servicios que trabajan juntos en estos problemas. Sin embargo, el dinamismo del mercado de los narcóticos, la flexibilidad y capacidad de adaptación de quienes manejan sus recursos, los crecientes volúmenes de capitales que movilizan y los espectaculares avances en la informática y en la celeridad de los movimientos de capitales, son todos factores que obligan a actualizar de manera permanente y creativa las formas de neutralización del lavado internacional de activos.

El Estado colombiano ha emitido un marco legal para combatir este delito: Modificación del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, Expedición de la Ley 333 de 1996 sobre extinción de dominio, Ley 365 de 1997 de Aumento de Penas, y circulares externas permanentes por parte de la Superintendencia Bancaria. Dentro del Plan Nacional de Drogas se plantean además metas y acciones específicas que deben realizar diferentes entidades del Estado para combatir el lavado de activos.

...el control del lavado de activos, su incautación y el castigo, pueden operar como el más grande obstáculo para los narcotraficantes.

Se calcula que el comercio internacional de estupefacientes “blanquea” por lo menos doscientos mil millones de dólares al año.

12 Oficina de Naciones Unidas de Fiscalización de Drogas y de Prevención del Delito, Refugios Financieros, Secreto Bancario y Blanqueo de Dinero, Nueva York, 1999, pág. 106

II. Cultivos Ilícitos y Producción de Cocaína y Heroína en Colombia

A. AFIANZAMIENTO DEL NARCOTRÁFICO EN EL PAÍS

El florecimiento del narcotráfico en Colombia es producto de la convergencia de una serie de situaciones que resultaron propicias para su asentamiento y progreso, tales como:

1. El Antecedente de la Marihuana

El boom cultural del hipismo con su demanda de alucinógenos, creó en el mundo en la década de los 60, una subcultura de aceptación de la marihuana por la juventud y con ello una gran demanda. Esta pronto tuvo respuesta en Colombia, sembrándose extensamente con fines de exportación, especialmente a los Estados Unidos. Este es el primer antecedente de incorporación del país en el mercado internacional de las drogas.

2. Cambios en la Estructura Social

En los últimos 20 años penetró en Colombia una concepción materialista de la vida, fundada en buena parte en la posesión y fácil uso del dinero. A su vez creció rápidamente el desempleo y aumentó la población Colombiana. En el marco de este clima emergió una clase social que se lanzó a la búsqueda de fortuna, más o menos a cualquier precio. Una parte de esta nueva clase emergente - de donde salieron los capos de los carteles de la droga- comprendió rápidamente las posibilidades patrimoniales y de poder que tendría la fundación de organizaciones dedicadas a procesar la coca producida en Bolivia y en Perú, y particularmente el manejo del comercio de la cocaína con Norteamérica y Europa.

El boom cultural del hipismo con su demanda de alucinógenos, creó en el mundo en la década de los 60, una subcultura de aceptación de la marihuana por la juventud y con ello una gran demanda.

3. Integración Vertical de la Industria de la Cocaína

Una nueva oportunidad para incrementar el narcotráfico en Colombia se fue presentando a medida que los gobiernos de Bolivia y Perú, con el apoyo eficiente de los Estados Unidos, se aplicaron a erradicar los cultivos de coca y a desarrollar programas de interdicción en sus países. Consecuentemente se fueron reduciendo los envíos de pasta de coca por parte de los cultivadores de esas naciones. Sin embargo un factor fundamental para la reducción de la producción de drogas en los países vecinos, fue la decisión de los narcotráficantes colombianos de sembrar coca en forma creciente en terrenos marginales o ubicados en zonas inhóspitas del país, con limitada presencia estatal. Con esto se integró verticalmente la industria ilícita de la droga -producción de la coca, elaboración de la cocaína y colocación de esta en los mercados externos -.

...un factor fundamental para la reducción de la producción de drogas en los países vecinos, fue la decisión de los narcotráficantes colombianos de sembrar coca en forma creciente en terrenos marginales o ubicados en zonas inhóspitas del país, con limitada presencia.

4. Impunidad y Corrupción

Las modalidades delictivas relativamente novedosas, la basta operación de corrupción emprendida por los narcotráficantes y el hecho de que la justicia colombiana este saturada de procedimientos favoreció un alto nivel de impunidad.

Este cúmulo de factores permitió un crecimiento sin antecedentes de esta actividad criminal en Colombia, que se prolongó en su forma más tenebrosa durante muchos años, en los cuales los criminales mezclaron el terrorismo, el asesinato y el alquiler de las conciencias.

Por fortuna para Colombia desde hace varios años la reacción de la sociedad y del Estado ha colocado bajo el imperio de la ley y al margen de la sociedad a los grandes narcotraficantes, sin que esto obste para que la producción y comercio de drogas ilegales siga siendo el principal problema del país.

Por fortuna para Colombia desde hace varios años la reacción de la sociedad y del Estado ha colocado bajo el imperio de la ley y al margen de la sociedad a los grandes narcotraficantes

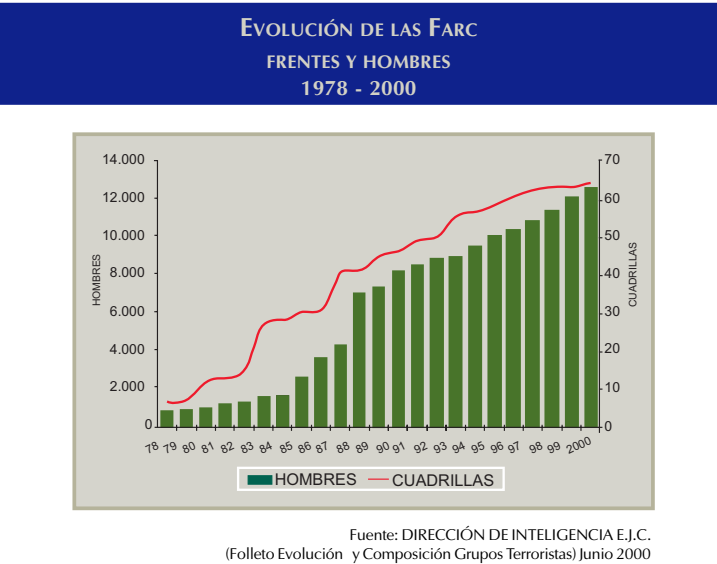
5. Las Fuerzas Irregulares y el Narcotráfico

a. La Guerrilla

Las FARC representan hoy cerca del ochenta por ciento del problema de insurgencia armada contra el Estado. Es

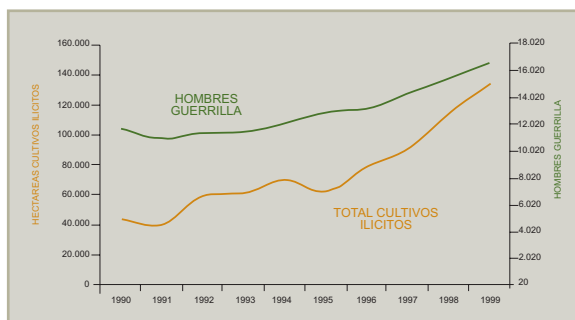
...a comienzos de los años 80, cuando irrumpe el narcotráfico y este grupo guerrillero comienza a utilizarlo como una fuente de ingresos de creciente importancia, su ritmo de crecimiento se acelera de manera constante, hasta alcanzar la amenazante dimensión actual.

un grupo que surgió como guerrilla comunista a comienzos de la década de los años 60, pero cuyo crecimiento y expansión territorial permaneció inalterado durante sus primeros veinte años de existencia. Sin embargo, a comienzos de los años 80, cuando irrumpe el narcotráfico con fuerza en el país y este grupo guerrillero comienza a utilizarlo como una fuente de ingresos de creciente importancia, su ritmo de crecimiento se ha acelerado de manera constante, hasta alcanzar la amenazante dimensión actual. En efecto, las FARC pasaron de tener nueve frentes y alrededor de 900 hombres en armas a comienzos de los años 80, a contar con cerca de 60 frentes y más de doce mil combatientes en la actualidad.



A partir de una tímida utilización inicial del narcotráfico como fuente de recursos económicos, los ingresos de este grupo guerrillero han venido dependiendo cada vez más de los recursos obtenidos de esta actividad ilícita: debido a su creciente involucramiento en el negocio, se calcula que cerca del 70% de sus ingresos provienen de esta actividad. En consecuencia, en la actualidad existe una muy alta correlación entre el crecimiento de los frentes guerrilleros y el aumento de los cultivos de coca.

Se calcula que cerca del 70% de los ingresos de las FARC provienen del narcotráfico.

**TOTAL CULTIVOS ILÍCITOS VS NÚMERO DE HOMBRES GUERRILLA
1990 - 1999**

Fuente: EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA, DEPARTAMENTO DE ESTADO DE LOS EE. UU. JUNIO - 2000

Esta actividad ilícita es objeto de imposiciones económicas de la guerrilla en todas y cada una de sus fases, en la introducción de insumos, en la recolección de la cosecha de coca y en su transformación en cocaína, hasta su salida final de las zonas con rumbo a la exportación. Igual esquema se aplica en las zonas de cultivo de amapola y producción de heroína.

Las FARC están presentes sustrayendo estos recursos económicos en cerca del ochenta por ciento del área sembrada de coca y en el noventa por ciento de las zonas amapoleras en Colombia; alrededor de treinta y dos frentes rurales de esa organización - es decir, más de la mitad - que cuentan con más de siete mil hombres en armas, tienen vínculos con la actividad del narcotráfico.

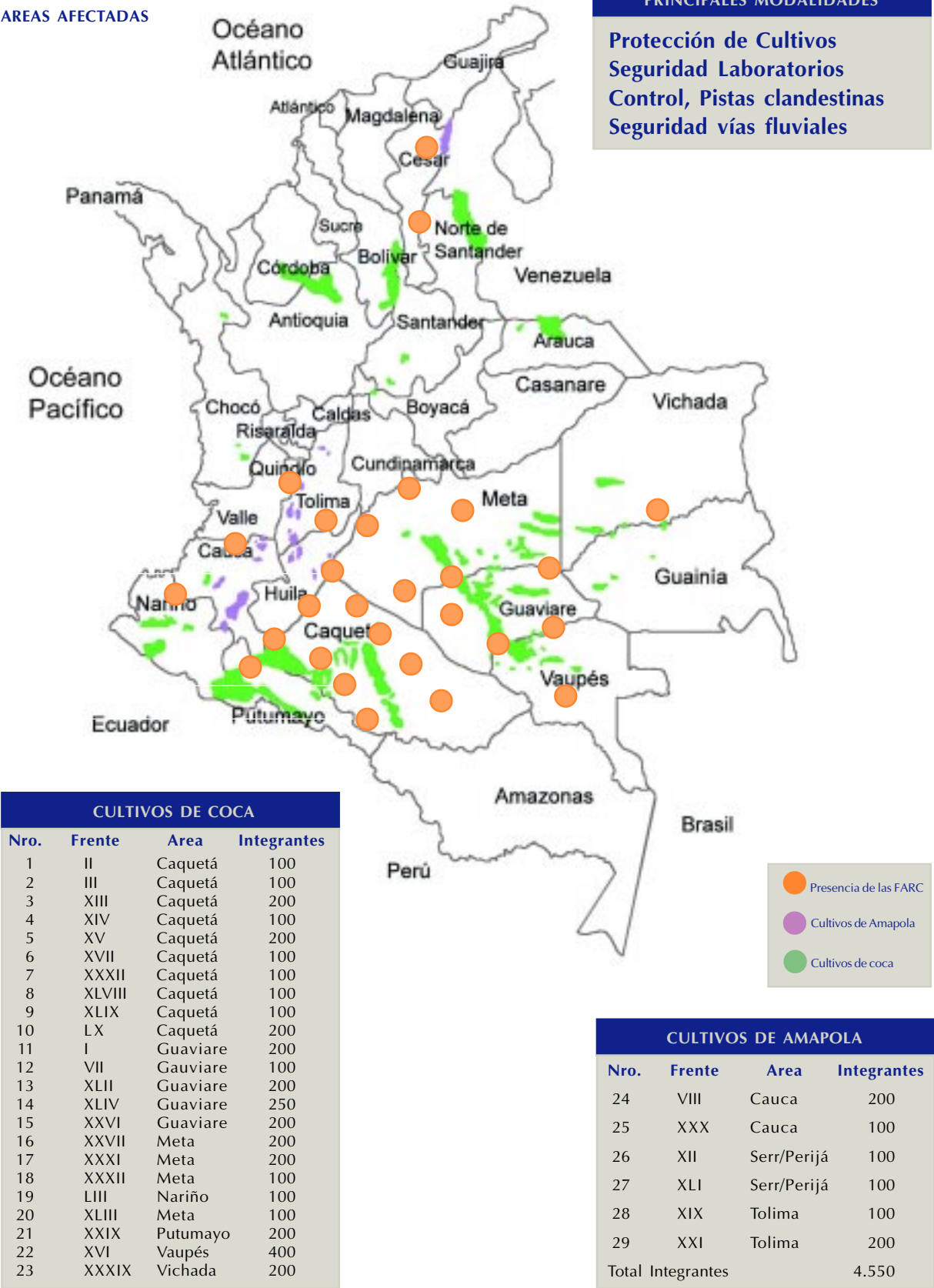
Además de cobrar una tarifa por la introducción de gasolina, éter, permanganato de potasio y otros insumos necesarios para la producción de la cocaína, la guerrilla extrae recursos del narcotráfico por concepto de: protección de cultivos, "gramaje" en los cultivos de más de cuatro hectáreas, funcionamiento de laboratorios, producción de pasta básica, producción de clorhidrato de cocaína, seguridad de pistas, cocaína embarcada, salidas de vuelos nacionales e internacionales, entre otros.

NEXOS DETECTADOS DEL NARCOTRÁFICO CON LAS FARC

FRENTE DE LAS FARC
AREAS AFECTADAS

PRINCIPALES MODALIDADES

Protección de Cultivos
Seguridad Laboratorios
Control, Pistas clandestinas
Seguridad vías fluviales



Fuente: Policía Nacional, Dirección de Antinarcóticos

Participación Económica de la Guerrilla en el negocio del Narcotráfico	
Concepto	Tarifa \$ COL
Producción pasta básica	30,000 Kilo
Clorhidrato de cocaína	100,000 Kilo
Cocaína embarcada	20,000 Kilo
Cultivos Amapola	8,000,000 Há
Protección cultivos (mes)	100,000 Há
Protección laboratorios (sem)	10,000,000
Salida vuelos nacionales	5,000,000
Salida vuelos internacionales	10,000,000
Seguridad pistas	5,000,000
Transporte de Insumos Varios	20% sobre valor del embarque

Fuente: Departamento 3 Comando General FF.MM.

En adición a lo anterior, los frentes guerrilleros de las FARC recientemente han empezado a tener sus propias áreas de cultivo y a monopolizar la compra y la venta de pasta básica y de clorhidrato de cocaína, lo que les permite fijar precios en la zona de producción y determinar a quién se le vende y a quién no, con el fin de excluir del mercado a las personas de quienes sospecha que tienen vínculos con los grupos de autodefensa ilegales, que también se financian con el narcotráfico. De igual manera, las FARC han instalado en las zonas cocaleras laboratorios propios que arriendan a los narcotraficantes interesados en procesar coca *in situ*. Como resultado de este proceso de mayor involucramiento en el negocio, las FARC han venido incrementando sus márgenes de participación en sus altísimos excedentes económicos.

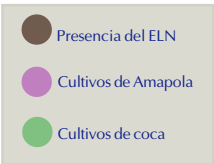
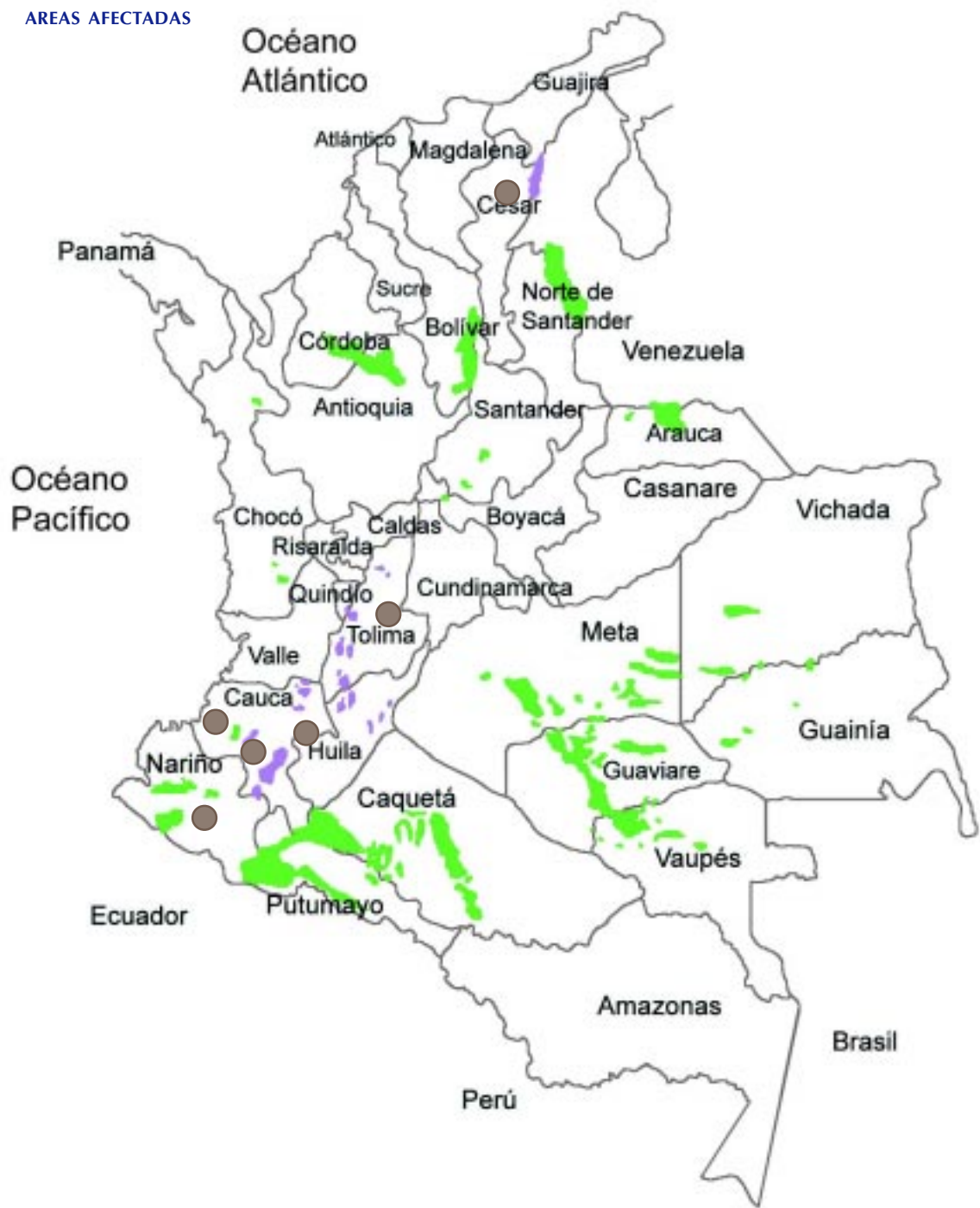
La participación del narcotráfico, a través de las distintas modalidades mencionadas arriba, en los recursos de la guerrilla de las FARC, ha venido aumentando hasta el punto de que en la actualidad es su principal fuente de recursos. Así, el narcotráfico ha permitido a la guerrilla sostener y ampliar de manera constante su confrontación contra el Estado; con esos recursos, está ampliando el número y el poder de fuego de sus frentes de combate, aumenta consecuentemente su capacidad de amenaza y extorsión contra la población civil, sostiene una importante carrera armamentista, y también amenaza la democracia en distantes poblaciones del país, impidien-

Las FARC han empezado a tener sus propias áreas de cultivo y a monopolizar la compra y la venta de pasta básica y de clorhidrato de cocaína.

...con esos recursos, está ampliando el número y el poder de fuego de sus frentes de combate, aumenta consecuentemente su capacidad de amenaza y extorsión contra la población civil...

NEXOS DETECTADOS DEL NARCOTRÁFICO CON EL ELN

AREAS AFECTADAS



Nro.	Cuadrillas	Area	Integres
30	Núcleo Urbano No.2	Cauca	50
31	Diana Cardona	Cauca	50
32	Manuel Vásquez Castaño	Huila	150
33	Comuneros del sur	Nariño	50
34	Manuel Martínez Quiroz	Serr/Perijá	50
35	Bolcheviques del Líbano	Tolima	50
Subtotal de integrantes:			400

Fuente: Policía Nacional, Dirección de Antinarcóticos

do el ejercicio independiente de las autoridades locales y atacando e intentando sacar a la Policía de esos Municipios.

El ELN también participa en este negocio ilícito. En efecto, este grupo tiene unos siete frentes, de un total de 41, establecidos en zonas cocaleras donde obtienen recursos por medio de mecanismos muy similares a los que utiliza las FARC en sus zonas de influencia.

En vista de la total coincidencia en el tiempo del crecimiento de la guerrilla con su vinculación al narcotráfico, es consistente deducir que de no ser por esos recursos millonarios, que han hecho de ella un fenómeno autárquico, es seguro que la subversión armada no sería tan fuerte como lo es ahora, la guerra interna habría terminado.

La disponibilidad de grandes cantidades de ingresos en moneda dura derivados del narcotráfico ha posibilitado a la guerrilla, entre otras cosas, tener un acceso muy amplio al mercado negro internacional de armas y, más aún, realizar importantes operaciones de trueque de miles de armas por toneladas de cocaína.

De igual manera, se puede sostener que el narcotráfico, sin la seguridad que en muchas zonas le brinda la guerrilla, también sería un fenómeno mucho más reducido y controlable de lo que es actualmente, gracias a que cuenta en la práctica con un ejército particular a su servicio, ha tenido la posibilidad de resistir con mejor suerte las acciones que el Estado permanentemente desarrolla en su contra. Esto evidencia una retroalimentación perversa de los dos fenómenos el narcotráfico y la guerrilla, con grave amenaza para la seguridad nacional y la seguridad ciudadana.

Este mutuo sostenimiento entre la guerrilla y el narcotráfico permite anticipar que los esfuerzos adicionales que haga el Estado para erradicar el tráfico de drogas ilegales encontrarán una decidida oposición de la guerrilla. De hecho, se nota una tendencia a reforzar la capacidad de los frentes guerrilleros dedicados en buena medida a proteger los cultivos de coca y amapola, así como a desplazar frentes hacia las nuevas zonas de cultivos de

El ELN tiene unos siete frentes, de un total de 41, establecidos en zonas cocaleras...

...de no ser por esos recursos millonarios, que han hecho de ella un fenómeno autárquico, es seguro que la subversión armada no sería tan fuerte como lo es ahora, la guerra interna habría terminado.

Este mutuo sostenimiento entre la guerrilla y el narcotráfico permite anticipar que los esfuerzos adicionales que haga el Estado para erradicar el tráfico de drogas ilegales encontrarán una decidida oposición de la guerrilla.

Existe una retroalimentación perversa de los dos fenómenos; el narcotráfico y la guerrilla, con grave amenaza para la seguridad nacional y la seguridad ciudadana.

coca, en los departamentos de Chocó, Guainía y Amazonas.

b. Los Grupos Ilegales de Autodefensa

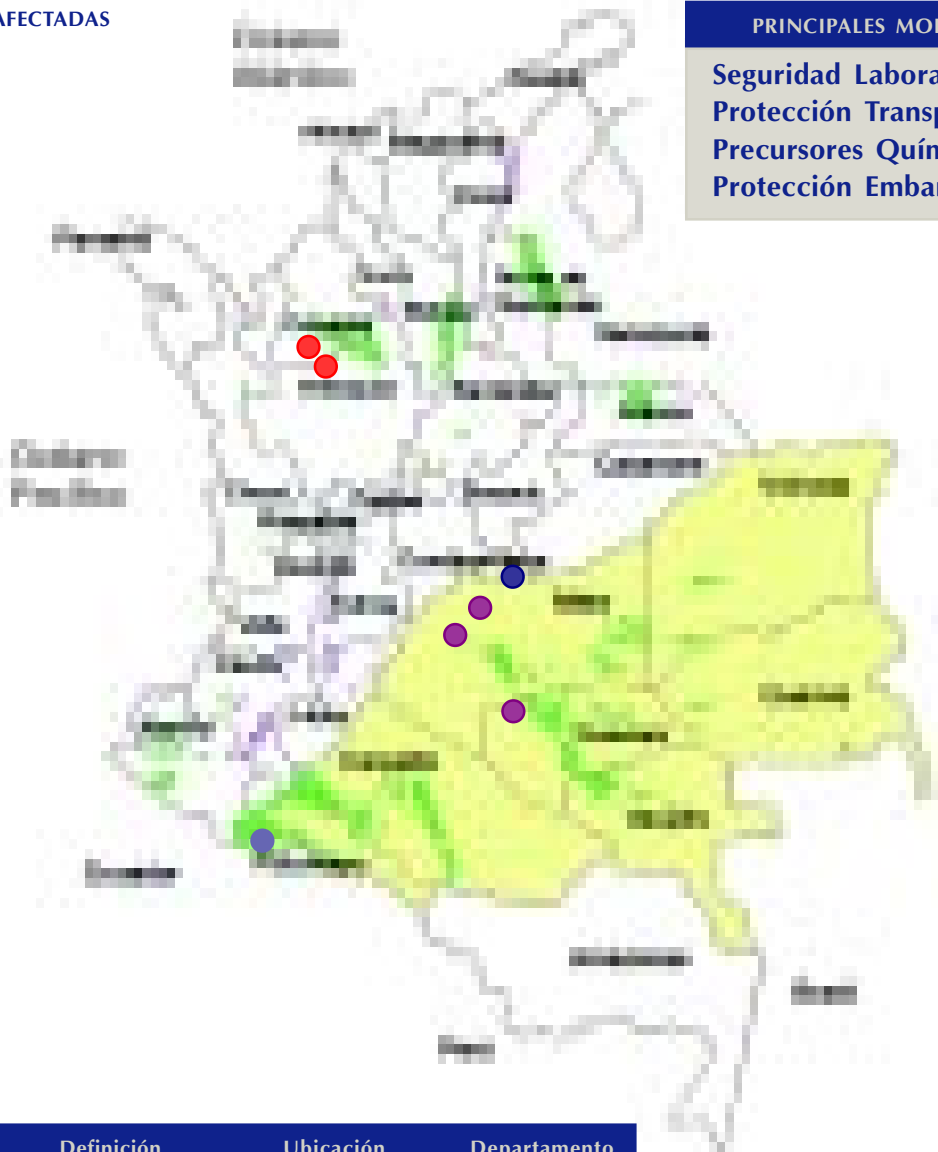
En Colombia, los grupos de autodefensa civiles son ilegales y, en esta condición, perseguidos por el Estado. Aunque muchos de estos grupos han surgido como una reacción de la población civil para rechazar los desafueros y abusos de la guerrilla, es indudable, sin embargo que en muchos casos ellos han tenido su origen en bandas de sicarios que brindaban seguridad a los grandes capos de la droga, entre ellos Pablo Escobar y Gonzalo Rodríguez Gacha, quienes los entrenaron militarmente a través de mercenarios internacionales. Posteriormente, el fenómeno ha ido evolucionando, hasta adquirir su propia identidad y sus propias finalidades, ampliando sus apoyos y sus fuentes de financiamiento, pero no romper sus lazos con el narcotráfico.

Estos grupos han copiado muchas de las formas de actuar de la guerrilla, y también algunas de sus formas de financiamiento, entre estas se encuentra el narcotráfico. Pero aún cuando la extensión de los cultivos ilícitos en Colombia es grande, de todas formas no es ilimitada, y donde hay un grupo armado ilegal alimentado por el negocio no puede existir otro. Esto ha dado origen a una feroz disputa territorial entre la guerrilla y los grupos ilegales de autodefensa, confrontación violenta que tiene como uno de sus propósitos apropiarse de una porción mayor del excedente económico en detrimento de su enemigo. En gran medida esta situación es el origen del deterioro de la situación de derechos humanos en Colombia, pues esos grupos irregulares han optado por atacar de manera bárbara a la población civil que supuestamente sirve de apoyo a uno u otro de sus adversarios.

También los grupos de autodefensa ilegales han establecido un esquema de participación del negocio del narcotráfico en las zonas cocaleras y amapoleras que están bajo su control y esta es la forma de sustraer parte de los recursos del narcotráfico. Adicionalmente, muchos narcotraficantes con sus propios recursos o mediante contribuciones con otros narcotraficantes sostienen a los grupos de autodefensa, con el fin de proteger sus propiedades del acoso de la guerrilla.

NEXOS DETECTADOS DEL NARCOTRÁFICO CON AUTODEFENSAS ILEGALES

AREAS AFECTADAS



PRINCIPALES MODALIDADES

Seguridad Laboratorios
Protección Transporte
Precursores Químicos
Protección Embarques

Sigla	Definición	Ubicación	Departamento
AUC	Autodefensas unidas De Colombia	Villavicencio	Meta
		Mapiripán	
		Puerto López	
		San José del Guaviare	Guaviare
GAC	Autodefensas de Casanare y Boyacá	Barranca de Uria	Meta
AOCU	Autodefensas de Córdoba y Urabá	Caucasia, Tarasa, Valdivia, Arbolet	Antioquia
		Ayapel, Montería	Córdoba
		Valencia	
		San José	
		Miraflores	Guaviare
		Mapiripán	Meta
		El Castillo	
	Autodefensas Alias Don Gustavo o el Gordo	Frontera Colombo peruana	Amazonas Putumayo



...posteriormente el fenómeno de las autodefensas, ha ido evolucionando, hasta adquirir su propia identidad y sus propias finalidades, ampliando sus apoyos y sus fuentes de financiamiento, pero sin romper sus lazos con el narcotráfico.

Según el jefe de estos grupos ilegales, Carlos Castaño, su financiamiento proviene, directa e indirectamente, en un 70% del narcotráfico. En el sur de Bolívar y en el valle del Catatumbo, Meta, Guaviare, Caquetá y Putumayo, los miembros de las autodefensas exigen participaciones a los campesinos cocaleros y también a los narcotraficantes que acuden a esas regiones en busca de pasta de coca para procesar.

TOTAL CULTIVOS ILÍCITOS VS. NÚMERO DE HOMBRES
AUTODEFENSAS ILEGALES
1990 - 1999



Fuente: EJÉRCITO NACIONAL, DEPARTAMENTO DE ESTADO DE LOS EE. UU. JUNIO - 2000

...el origen del deterioro de la situación de derechos humanos en Colombia, se debe a que esos grupos irregulares han optado por atacar de manera bárbara a la población civil que supuestamente sirve de apoyo a uno u otro de sus adversarios.

Muy buena parte de los ingresos de las autodefensas se derivan de prestar servicios de seguridad a los narcotraficantes y a sus propiedades, que en Colombia son por lo general grandes extensiones de tierra, calculadas en unos cuatro millones de hectáreas, localizadas en 409 municipios¹³. Muchas de esas propiedades rurales, que son una de las formas preferidas por los narcotraficantes para lavar dinero y adquirir reconocimiento social, han sido adquiridas a través de diversos medios como la expulsión violenta de los campesinos, la acción intimidatoria y criminal con el propósito que los propietarios huyan y vendan a menor precio.

El efecto ha sido un aumento sustancial en el índice de concentración de la propiedad de la tierra en Colombia, Paradójicamente si se hiciera hoy en el País una reforma agraria esta iría en contra tanto de la guerrilla como de las autodefensas ilegales.

13 Reyes Posada Alejandro, Drogas Ilícitas en Colombia, su impacto económico, político y Social, Dirección Nacional de Estupefacientes, página 339.

B. CULTIVOS DE COCA Y PRODUCCIÓN DE COCAÍNA

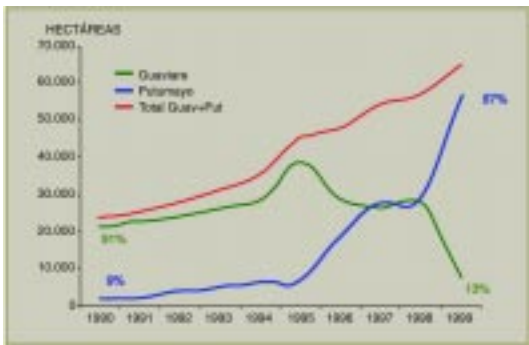
1. Cultivos

De acuerdo con información de imágenes satelitales para 1999 existían en Colombia 122.500 hectáreas sembradas de coca, lo que presentaba una participación del 67% en los cultivos de coca en el mundo; participación muy superior a la registrada en 1995 cuando se calculaba en un 24%. En el país, los cultivos ilícitos se localizan especialmente en zonas apartadas, selváticas, de reserva forestal, de amortiguación (parques naturales) y de resguardos indígenas, caracterizadas por escasa infraestructura vial y de servicios públicos.

Por departamentos, los mayores cultivos de coca los encontramos en Putumayo (56.800 hectáreas), Guaviare (8.200 hectáreas), Norte de Santander (7.800 hectáreas), Caquetá (6.800 hectáreas) y Bolívar (6.500 hectáreas), con un total de 86.100 hectáreas que representan el 83% de los cultivos del país. Los núcleos menores representan el 17% (17.400 hectáreas), y están situados en diversos departamentos, como se puede apreciar en el cuadro.

La siguiente gráfica muestra la forma como han variado los cultivos ilícitos de coca en los departamentos de Guaviare y Putumayo, en los cuales, sumadas las áreas, se presenta un incremento en los cultivos del 152% entre 1990 y 1999.

COMPARACIÓN CULTIVOS DE COCA GUAVIARE/PUTUMAYO
1990 - 1999



Fuente: Departamento de Estado EE. UU. y CNC y Censo Ponal - Auditoría Ambiental. Febrero de 2000

Muy buena parte de los ingresos de las autodefensas se derivan de prestar servicios de seguridad a los narcotraficantes y a sus propiedades

Cultivos de Coca en Colombia		
Unidades	Hectareas Coca	% Participación
Putumayo	56.800	46,37
Guaviare	8.200	6,69
N. Santander	7.800	6,37
Caquetá(1)	7.800	6,37
Bolívar	6.500	5,31
Meta (1)	2.900	2,37
Cauca	2.550	2,08
Nariño	2.500	2,04
Antioquia	2.000	1,63
Vichada	1.800	1,47
Arauca	1.500	1,22
Córdoba	1.000	0,82
Vaupés	950	0,78
Magdalena	750	0,61
Boyacá	500	0,41
Guainía	500	0,41
Chocó	250	0,20
Cundinamarca	100	0,08
Santander	100	0,08
Zona de distensión y otras áreas	19.000	15,51
TOTAL	122.500	100

(1) No incluye la zona de distensión.
Fuente: Dirección de Antinarcóticos Ponal y Departamento de Estado de los EE. UU. Marzo de 2000

Muchas de esas propiedades rurales, que son una de las formas preferidas por los narcotraficantes para lavar dinero y adquirir reconocimiento social, han sido adquiridas a través de diversos medios como la expulsión violenta de los campesinos, la acción intimidatoria y criminal con el propósito que los propietarios huyan y vendan a menor precio.

En el país, los cultivos ilícitos se localizan especialmente en zonas apartadas, selváticas, de reserva forestal, de amortiguación (parques naturales) y de resguardos indígenas, caracterizadas por escasa infraestructura vial y de servicios públicos.

A partir de 1994 la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional inició el proceso de erradicación de cultivos ilícitos en el Guaviare, con el resultado que se puede apreciar en la gráfica. En 1995 el Guaviare presenta un tope máximo de área sembrada (38.600 hectáreas) y desde allí inicia un descenso que llega a (8.200 hectáreas). La gráfica nos muestra el efecto contrario en el departamento del Putumayo. En 1995 los cultivos representaban 6.800 hectáreas y para 1999 alcanzan 56.800 hectáreas.

2. Producción Potencial de Cocaína en Colombia

Se estima que los cultivadores recogen cuatro cosechas de hoja de coca al año, produciendo en cada cosecha 1.350 kilos de hoja por hectárea¹⁴, los cuales generan 1,6 kilos de base de coca, con la cual finalmente se producen 1,45 kilos de cocaína, tal como se muestra en la tabla siguiente:

POTENCIALES DE PRODUCCIÓN ANUAL		
COCA		
Conceptos		Valores
Cosechas al año	=	4
1 Hectarea de cultivo por cosecha (8.000 matas de Coca)	=	1.350 Kilos Hoja 1,6 Kilos Base 1,45 Kilos Cocaína
1 Hectarea por 4 cosechas	= =	6,4 Kilos Base 5,8 Kilos Cocaína
122.500 Hectareas	=	710.500 Kilos de Cocaína Potencial
710.500 Kilos de Cocaína	=	7.105 Millones de Dosis

Fuente: Dirección Antinarcóticos, identificación de Drogas -
Clarker, Medicina Legal (Septiembre de 2000)

Con los datos anteriores y la información sobre el área cultivada, se puede obtener un estimativo del potencial de producción de cocaína anualmente. Para realizar este cálculo se tuvo en cuenta el efecto de la fumigación sobre los cultivos de coca y el número de cosechas que se evita en cada fumigación.

14 De acuerdo con datos recientes de la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional, en áreas del Catatumbo y el departamento del Putumayo se presentan cultivos industrializados, en los cuales se recogen hasta 6 cosechas de coca al año y la densidad por hectárea alcanzan las 18.500 plantas aproximadamente, lo que aumentaría en forma radical los índices de producción.

CÁLCULO DE LA PRODUCCIÓN POTENCIAL DE COCAÍNA EN COLOMBIA (TONELADAS) (1999)		
Hectáreas cultivadas	122.500	
Cosechas al año	4	
Kilos cocaína/hectárea/cosecha	1,45	
Total potencial Cocaína (ton)		711
Hectáreas fumigadas	44.593	
Prod. evitada fumigación (ton)		181
Total potencial cocaína (tons)		711
Menos prod. evitada fumigación (tons)		181
Menos cocaína decomisada (tons)		44
Disponible para el mercado		486
La acción de la Fuerza Pública evita que 32% de la producción potencial de cocaína salga al mercado		

Fuente: DEPARTAMENTO DE ESTADO EE. UU. CGFM - CIC
POLICIA - DNE 12 OCT-2000

Partiendo de este razonamiento, la tabla siguiente muestra un cálculo de la producción de cocaína para Colombia entre los años 1995 a 1999 y lo compara con el estimativo del Departamento de Estado para los mismos años. Puede verse que en general la variación entre los dos estimativos oscila entre un 9.3% y un 1.8%, con una media global de 4.8%.

CÁLCULO COMPARATIVO PRODUCCIÓN POTENCIAL DE COCAÍNA EN COLOMBIA		
Año	Datos Ministerio de Defensa (Toneladas) ¹	Datos Departamento de Estado (Toneladas)
1995	241	230
1996	315	300
1997	339	350
1998	394	435
1999	529	520

1. Hectáreas cultivadas menos fumigación menos decomisos

El cálculo desarrollado es lógicamente una aproximación ya que existen factores de difícil determinación como son la variedad de coca sembrada, el contenido exacto de alcaloide en las hojas y la eficiencia de los laboratorios para el proceso de producción. Si embargo el análisis

sis permite de cierta forma validar las cifras del Departamento de Estado de los Estados Unidos, obtenidas a través de figuras de flujo y del método de contabilidad global reversa.

C. CULTIVOS DE AMAPOLA Y PRODUCCIÓN DE HEROÍNA

1. Cultivo

De acuerdo imágenes satelitales del Departamento de Estado de los Estados Unidos el cultivo de amapola tuvo su punto máximo en Colombia entre 1992 y 1994, años en los cuales había sembradas alrededor de 20.000 hectáreas, cifra que se redujo en 1995 a cerca de 6.500 hectáreas; cantidad que se ha mantenido constante hasta el año 2000, distribuida así:

POTENCIALES DE PRODUCCIÓN ANUAL	
AMAPOLA	
Conceptos	Valores
Cosechas al año	= 2
1 Hectáreas de cultivo por cosecha (15.000 matas de Amapola)	= 18-22 Kilos Látex 1 Kilos Morfina o Heroína
1 Hectárea por 2 cosechas al año	= 2 Kilo Morfina o Heroína
6.600 Hectáreas	= 13,000 Kilos de Heroína 6.600 millones de dosis

1 dosis = 2 miligramos

Fuente: Dirección Antinarcóticos , Identificación de Drogas -
Clarker, Medicina Legal (Septiembre de 2000)

CULTIVOS DE AMAPOLA EN COLOMBIA		
Unidades	Hectáreas Amapola	% Participación
Tolima	1.500	23,08
Cauca	1.300	20,00
Huila	1.000	15,38
Nariño	1.000	15,38
Cesar	700	10,77
Guajira	400	6,15
Caquetá	300	4,62
Meta	300	4,62
Total	6.500	100

Fuente: Dirección Antinarcóticos Ponal
Marzo de 2000

2. Producción Potencial de Heroína en Colombia

Se estima que en un año se producen dos cosechas de amapola y por cada cosecha se recogen por hectárea de 18 a 22 kilos de latex, de donde se obtienen aproximadamente 1 kilo de morfina o heroína. Con las 6.500 hectáreas sembradas con amapola, se cacula una capacidad para producir 13.000 kilos de heroína o morfina al año.

III. El Narcotráfico, una Amenaza Ambiental¹⁵

A. DEFORESTACIÓN

Los efectos asociados con los cultivos ilícitos se agudizaron particularmente entre 1995-1999, cuando la superficie sembrada creció por el desplazamiento de cultivos hacia Colombia. Un análisis más detallado señala que mientras los cultivos de amapola y marihuana se mantuvieron relativamente estables, el cultivo de coca no solo aumentó, sino que se propagó a 19 departamentos y 245 municipios del país.

Teniendo en cuenta que por cada hectárea de coca cultivada se deforestan tres hectáreas de bosque húmedo y 2.5 hectáreas de bosque de niebla por cada una de amapola, es posible establecer las dimensiones del problema que enfrenta el país. De acuerdo con las cifras proporcionadas por el "Plan Nacional de Lucha contra las Drogas 1998-2002", durante los últimos treinta años se han talado en Colombia entre 850 mil y un millón de hectáreas. Adicionalmente los químicos, herbicidas y plaguicidas y algunos precursores, dejan la tierra estéril por espacio de 8 a 10 años, lo que no permite la sustitución rápida por cultivos lícitos.

La situación es mucho más grave por cuanto la ubicación de los cultivos se hace también en áreas protegidas y parques naturales, en razón a su alta biodiversidad o su rol en el mantenimiento de funciones productivas, especialmente en relación con el ciclo hidrológico. En muchos casos, los sitios afectados constituyen la única reserva importante de biodiversidad para grandes regiones del país.

Pocos saben, por ejemplo, que los bosques de niebla que vienen siendo destruidos sistemáticamente por los culti-

...por cada hectárea de coca cultivada se deforestan tres hectáreas de bosque húmedo y 2.5 hectáreas de bosque de niebla por cada una de amapola

Durante los últimos treinta años se han talado en Colombia entre 850 mil y un millón de hectáreas. Los químicos dejan la tierra estéril por espacio de ocho a diez años, lo que no permite la sustitución rápida por cultivos lícitos.

¹⁵ Elaborado por el Ministerio del Medio Ambiente No se hicieron cambios porque esto es un documento oficial del ministerio del medio ambiente

Áreas originales y remanentes de los principales biomas terrestres de Colombia, que reciben el mayor impacto de los cultivos ilícitos			
BIOMA	Área original (Hect.)	Área actual (Hect.)	% remanente
Bosques húmedos tropicales	550.000	378.000	67
Bosques andinos	170.000	45.000	27
Bosques aluviales (vegas)	118.000	95.000	80

Fuente: Informe Nacional sobre el Estado de la Biodiversidad, IAVH-UNEP-MMA, 1997

Número de especies en Colombia, proporción respecto al mundo, y proporción de especies amenazadas, entre otros aspectos por la producción de drogas ilícitas						
TAXA	Especies en Colombia	Especies en el Mundo	Posición mundial	% del total	Especies amenazadas	% de amenaza
Mamíferos	467	4.629	3	10,1	151	32,3
Aves	1.768	9.040	1	19,6	163	9,2
Reptiles	475	6.458	5	7,3	39	8,2
Anfibios	609	4.222	1	14,4	25	4,1
Plantas	35.000	250.000 aprox	2	15,0	262	0,7

Fuente : Propuesta de Plan de Acción sobre Biodiversidad, Colombia S. XXI. IAvH - MMA- UNEP-UICN, 1998.

vos de amapola, son vitales para el equilibrio hídrico de Colombia ya que producen agua en épocas de no lluvia. Con la tala de estos bosques, ubicados en las pendientes de las montañas, los suelos quedan desprotegidos generando procesos de erosión, sedimentación y pérdida de la capacidad productiva de los suelos. Como consecuencia, en épocas de lluvia, se presentan grandes deslizamientos de tierras y avalanchas que arrasan asentamientos humanos, animales y cultivos.

B. EL IMPACTO AMBIENTAL DE LOS INSUMOS DEL NARCOTRÁFICO¹⁶.

El problema del narcotráfico no se limita a los cultivos ilícitos. Además de la tala indiscriminada de bosques y la destrucción de ecosistemas para la siembra, está el uso de: i) herbicidas y agroquímicos muchos de ellos de uso controlado o prohibidos por la legislación nacional; ii) 32 tipos diferentes de precursores químicos para la elaboración de Pasta Básica y Clorhidrato de Cocaína; iii) la construcción de instalaciones físicas y toda una red de infraestructura destinada a la siembra, la transformación, el transporte y el control de la actividad por parte de los narcotraficantes; iv) la pérdida de la ética social y cultural en torno al medio ambiente; v) finalmente, el conflicto armado para cuyos actores representa jugosos rendimientos económicos, lo que los convierte en parte interesada en su perpetuación.

En razón de sus características de movilidad y residualidad, el uso indiscriminado de plaguicidas y precursores químicos repercute negativamente en el medio ambiente, con la contaminación del recurso hídrico superficial, la pérdida de la flora y fauna acuáticas, el deterioro de la base alimentaria de la población y la pérdida de los nutrientes del suelo, entre otros. Al respecto, es importante resaltar que las sustancias que con mayor frecuencia se utilizan están clasificadas entre las más tóxicas, lo que permite prever efectos negativos sobre estos ecosistemas y en especial sobre los habitantes de las áreas circundantes.

16 Elaborado por el Ministerio del Medio Ambiente

IV. Política Gubernamental

El compromiso del Gobierno Nacional, que acoge el enfoque global de las Naciones Unidas, se enmarca en varias estrategias para enfrentar y superar el problema de las drogas. Cuyos objetivos principales son: i) integrar los sectores más vulnerables que participan en el mercado de las drogas ilícitas en actividades económicas legales y suficientemente remuneradas; ii) continuar con los programas de erradicación con énfasis en la protección del ambiente y la salud humana; iii) reducir la oferta de drogas; iv) fortalecer los instrumentos jurídicos institucionales para combatir las organizaciones del narcotráfico y las diversas manifestaciones del problema de la droga; v) buscar la reducción de la demanda de esta; vi) implementar una política internacional que busque la cooperación bilateral y multilateral para enfrentar el problema de las drogas.

A. PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR COLOMBIANA SOBRE DROGAS

El fortalecimiento de las acciones bilaterales y multilaterales para enfrentar el problema de las drogas, ha requerido prestar especial atención a la cooperación con los países fronterizos.

Colombia ha venido promoviendo la necesidad de una visión integral para abordar el problema mundial de las drogas. Así, ha buscado que todas las actividades asociadas a la producción y al consumo de drogas (cultivo, fabricación y desvío de insumos, procesamiento, transporte, distribución, consumo, lavado de rendimientos financieros y actividades criminales conexas) queden cubiertas por las estrategias que se diseñen y se pongan en

Los objetivos principales de la política gubernamental son:

- *integrar los sectores más vulnerables que participan en el mercado de las drogas ilícitas en actividades económicas legales y suficientemente remuneradas;*
- *continuar con los programas de erradicación con énfasis en la protección del ambiente y la salud humana;*
- *reducir la oferta de drogas;*
- *fortalecer los instrumentos jurídicos institucionales para combatir las organizaciones del narcotráfico y las diversas manifestaciones del problema de la droga;*
- *buscar la reducción de la demanda de esta;*
- *implementar una política internacional que busque la cooperación bilateral y multilateral para enfrentar el problema de las drogas.*

Colombia ha venido promoviendo la necesidad de una visión integral para abordar el problema mundial de las drogas.

La división entre países productores, de tránsito y consumidores es cada vez más artificial.

...el único camino para alcanzar las metas que la comunidad internacional se ha trazado en esta materia consiste en identificar los vacíos y las debilidades que cada país tiene para enfrentar el problema de drogas

marcha, en los escenarios y por parte de las instituciones internacionales.

1. Responsabilidad Compartida

La responsabilidad de todos los Estados frente al problema mundial de la droga es simplemente un corolario de su carácter transnacional. La división entre países productores, de tránsito y consumidores es cada vez más artificial. Los fenómenos que determinan o facilitan la producción, el transporte y el consumo de drogas están hoy en día claramente interrelacionados y tienen lugar en un número creciente de países. La plena vigencia de este concepto es una condición indispensable para garantizar el necesario enfoque integral mencionado anteriormente.

2. Fortalecimiento de la Cooperación Internacional

Este principio es complemento del anterior. Es evidente que el único camino para alcanzar las metas que la comunidad internacional se ha trazado en esta materia consiste en identificar los vacíos y las debilidades que cada país tiene para enfrentar el problema de drogas y buscar llenarlos o eliminarlos con base en la cooperación y apoyo internacional.

3. Rechazo de Medidas y Acciones Unilaterales

En este, como en otros escenarios de su política exterior, Colombia ha desestimado siempre las medidas y acciones unilaterales, las cuales, además de ser contrarias a principios básicos del derecho internacional, han demostrado ser contraproducentes en la lucha contra las drogas.

4. Equilibrio

Los países productores como Colombia, han adquirido compromisos que han venido cumpliendo con un esfuerzo que sobrepasa la disponibilidad de recursos propia de su nivel de desarrollo. Frente a esto, la comunidad internacional debe encontrarse igualmente comprometida a cooperar en la disminución de la demanda de drogas y

en la neutralización de ciertos aspectos que son claves en la lucha contra el narcotráfico como son el control de precursores químicos, el mercado negro de armas y el lavado de activos.

B. ESTRATEGIAS A NIVEL NACIONAL

1. Desarrollo Alternativo

Tiene la función de reducir la participación de la población afectada por los cultivos ilícitos, como medio de subsistencia, y articularla en la construcción de alternativas sociales y económicas lícitas, generando condiciones favorables para el proceso de paz en Colombia.

2. Reducción de la Oferta de Drogas

Prestar colaboración a la Fuerza Pública y a la Justicia en las acciones destinadas a combatir la producción, el tráfico y la distribución de estupefacientes, así como la infraestructura que sirve de soporte al negocio de las drogas ilícitas.

3. Reducción de la Demanda.

Controlar el consumo de drogas ilícitas, la tendencia creciente al uso indebido de las lícitas y ofrecer alternativas de tratamiento, rehabilitación y reinserción social a farmacodependientes.

La comunidad internacional debe encontrarse igualmente comprometida a cooperar en la disminución de la demanda de drogas y en la neutralización de el control del uso de precursores químicos, el mercado negro de armas y el lavado de activos.

V. Resultados de la Lucha contra el Narcotráfico

La acción del Estado contra el narcotráfico tiene como puntos centrales la erradicación de cultivos y todas las acciones encaminadas a privar a los narcotraficantes de los elementos necesarios para la elaboración, el transporte y la venta de la droga terminada, así como a capturar a los delincuentes comprometidos, separar de ésta actividad a los campesinos que participan en el cultivo de la coca y amapola ofreciéndoles las oportunidades del Programa de Desarrollo Alternativo -PLANTE

Dicha acción aboca los siguientes aspectos: Erradicación de cultivos, decomisos (armas, vehículos, municiones.), capturas, interdicción, operaciones en contra de la infraestructura del narcotráfico, aprehensión de insumos y químicos, expropiación de los bienes adquiridos con ingresos del narcotráfico y operaciones para contrarrestar el lavado de dinero, y promoción del desarrollo alternativo. Los resultados que se presentan manifiestan la importancia del concierto de las agencias del Estado en esta lucha.

A. FUERZA PÚBLICA

La estrategia de Colombia, hace énfasis en la lucha contra el narcotráfico; actividad a la que está dedicando actualmente un considerable número de sus miembros, con la adscripción a este fin de batallones especiales de la Fuerzas Militares, en estrecha coordinación con la Policía Nacional.

La tabla siguiente muestra la evolución de los resultados desde 1995 hasta 2000 los cuales presentan un incremento positivo.

Resultados contra el Narcotráfico 1995 - Septiembre de 2000						
DETALLE	1.995	1.996	1.997	1.998	1.999	Sept-2000
BAJAS	3	3	3	1	5	2
CAPTURAS	9.571	6.940	11.243	13.654	21.587	22.869
DECOMISOS						
ARMAS	835	678	732	415	545	406
GRANADAS	28	3	72	1	0	31
MUNICION	33.351	24.789	33.030	20.229	10.753	33.099
EQ. COMUNIC.	143	3	130	133	171	183
VEHICULOS	676	579	777	619	633	573
EMBARCACIONES	15	228	162	331	253	372
AERONAVES	127	79	59	105	79	81
CULTIVOS DESTRUIDOS						
COCA (HA)	23.260	20.493	45.359	64.641	44.593	43.661
MARIHUANA (HA)	157	37	28	19	80	129
AMAPOLA (HA)	3.520	4.315	9.683	5.214	8.495	8.601
DROGA INCAUTADA						
COCAINA (TON)	39,7	25,8	50,1	57,5	44	62,4
MORFINA (KGS)	356	102	179	90	190	138
HEROINA (KGS)	186	88	200	341	561	528
HOJA DE COCA (TON)	643,0	469,6	143,0	354,9	274,7	729,7
BASE DE COCA (TON)	21,4	21,1	16,9	28,3	17,6	15,8
BASUCO (TON)	2,6	2,2	2,6	2,7	2,1	1,9
MARIHUANA (TON)	208,9	210,5	121,1	86,1	74,4	54
OPIO-LÁTEX	350	66	24	962	18	10
LABORATORIOS E INSUMOS						
LABOR. DESTRUIDOS	510	793	283	317	292	506
PISTAS DESTRUIDAS	81	92	63	53	59	54
LIQUIDOS (GALONES)	1.541.799	2.786.476	2.290.788	3.169.430	1.109.332	1.232.701
SOLIDOS (KGS)	733.852	1.827.270	1.683.873	3.951.972	1.551.192	779.412

Fuente: DEPARTAMENTO 3 CGFM Y CIC-DIJIN 9 OCT. 2000

1. Erradicación de Cultivos

En 1992 el Consejo Nacional de Estupefacientes estableció el programa de erradicación de cultivos de coca y amapola, mediante la aspersión aérea con glifosato. Para el desarrollo de dicho programa, las autoridades ambientales competentes determinaron parámetros técnicos rigurosos tendientes a controlar los efectos nocivos que las operaciones de fumigación aérea pudiesen acarrear sobre la salud de la población y el medio ambiente. El Gobierno Nacional cuenta con una auditoría ambiental, de carácter interdisciplinario e independiente, cuyo objetivo es vigilar, mediante procedimientos técnicos, la correcta aplicación del herbicida glifosato. El citado or-

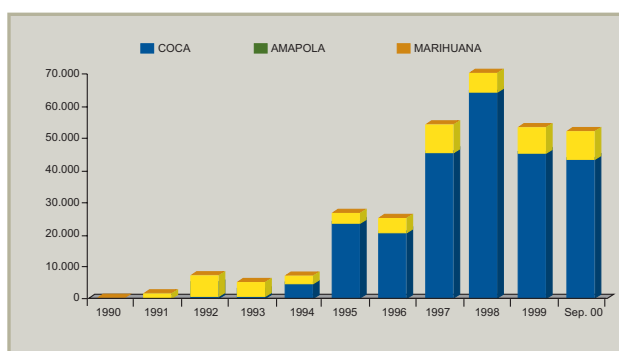
Para la aspersión aérea con glifosato, las autoridades ambientales competentes determinaron parámetros técnicos rigurosos tendientes a controlar los efectos nocivos que las operaciones de fumigación aérea pudiesen acarrear sobre la salud de la población y el medio ambiente.

ganismo verifica la dosis y las mezclas apropiadas para obtener el fin buscado sin causar efectos indeseables. Además evalúa periódicamente muestras de lotes fumigados, para establecer que no haya daños marginales y verificar la eficacia de la fumigación.

Las entidades empeñadas en la erradicación, han reportado que el desafío es aún mayor cuando se trata de laboratorios de heroína y de otras drogas cuya producción no exige complejos industriales ni volúmenes considerables de sustancias y precursores para su elaboración.

En cuanto al resultado de la erradicación, gracias a la acción decidida de la Fuerza Pública en el último lustro y hasta el 30 de septiembre del año 2000, se puede reportar un total de 282.023 hectáreas de cultivos destruidos o fumigados entre los que figuran 242.047 hectáreas de coca, 450 de marihuana y 39.526 de amapola.

FUMIGACIÓN Y ERRADICACIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS (1995 - septiembre 2000)



Fuente: DEPARTAMENTO 3 CGFM Y CIC-DIJIN 12-OCT-2000

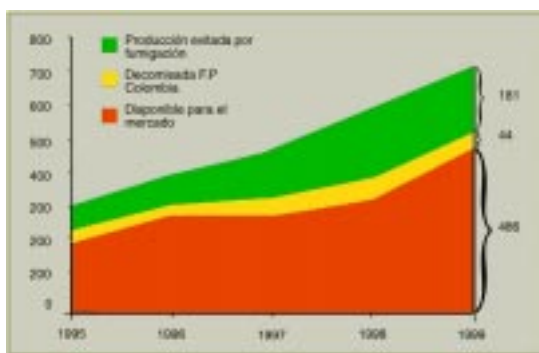
La Fuerza Pública en el último lustro y hasta el 30 de septiembre del año 2000, puede reportar un total de 282.023 hectáreas de cultivos destruidos o fumigados.

Un ejemplo del éxito en la erradicación de cultivos ilícitos se encuentra en la región del Catatumbo (Norte de Santander). Donde la fumigación efectuada recientemente en los cultivos de coca permitió la eliminación del 98% de los cultivos ilícitos que se encuentran ésta región. El saldo restante fue de tan solo de 364 hectáreas ubicadas en lotes pequeños.

Como se ve en capítulo II, sección B, numeral 2 del presente informe, “Producción potencial de cocaína en Colombia”, se estima que en los últimos cinco años la producción potencial de cocaína en Colombia fue de 2.447 toneladas, cantidad de la que se debe restar lo que se evitó que saliera al mercado: 627 toneladas destruidas con fumigaciones realizadas por la Policía Nacional y 217,1 toneladas decomisadas por la Fuerza Pública, estimándose, en consecuencia, 1.603 toneladas de cocaína disponibles para el mercado. Esto significa que la Fuerza Pública logró evitar que cerca del 35% de la producción potencial de cocaína saliera al mercado.

... la Fuerza Pública logró evitar que cerca del 35% de la producción potencial de cocaína saliera al mercado.

PRODUCCIÓN POTENCIAL DE COCAÍNA EN COLOMBIA (TONELADAS) (1995 - 1999)



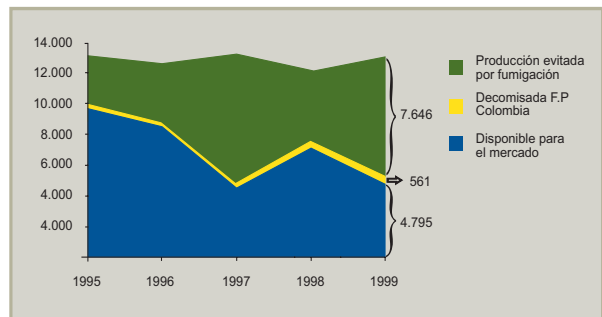
NOTA: Para el año 2000 se tomó el mismo número de toneladas producidas en 1999.
Fuente: DEPARTAMENTO DE ESTADO EEUU. CGFM- CIC POLICÍA - DNE
12-OCT-2000

Igualmente, de acuerdo con el cálculo del capítulo II,B.2 y con los datos anteriores, se puede afirmar que debido a la fumigación de cultivos de amapola y por los decomisos efectuados por la Policía Antinarcóticos y las Fuerzas Militares en los últimos cinco años, Colombia redujo a 34.872 kilos la oferta de heroína que se estima hubiera llegado al mercado externo. Las fumigaciones de amapola evitaron la producción de 34.915 kilos de la droga, en tanto que se decomisaron 1.376 kilos por acciones de la Fuerza Pública. De no haber sido por estas acciones, Colombia habría producido en los cinco años contemplados, 71.163 kilos de heroína. En otras palabras, la Fuerza Pública logró decomisar y destruir en los últimos cinco años el 50% de la producción potencial de heroína.

... la Policía Antinarcóticos y las Fuerzas Militares en los últimos cinco años, Colombia redujo a 34.872 kilos la oferta de heroína que se estima hubiera llegado al mercado externo.

... la Fuerza Pública logró decomisar y destruir en los últimos cinco años el 50% de la producción potencial de heroína.

**LUCHA CONTRA LA PRODUCCIÓN DE HEROÍNA EN COLOMBIA (KILOS)
(1995 - 1999)**



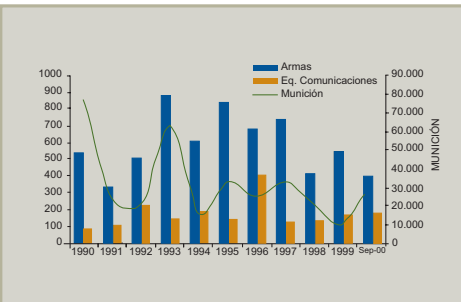
Fuente: CGFM Y POLICIA 12-OCT-2000

Para el caso específico de 1999, con los datos consolidados del Comando General de las FF.MM y la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional, se calcula que Colombia pudo haber producido 13.000 Kilos de heroína. Esta producción para el mercado se redujo en más de la mitad (4.795 kilos), gracias a que 7.646 kilos no se elaboraron debido a las fumigaciones de sembrados de amapola y a que 561 kilos de heroína fueron decomisados por la Fuerza Pública.

2. Decomisos

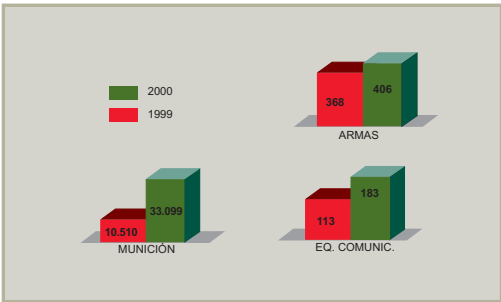
En los últimos cinco años la fuerza pública ha logrado mantener un nivel estable en el decomiso de armas, municiones, y otros elementos empleados por el narcotráfico como vehículos. Al mismo tiempo, han venido

**ELEMENTOS DECOMISADOS A NARCOTRÁFICANTES
(1990 - Septiembre 2000)**



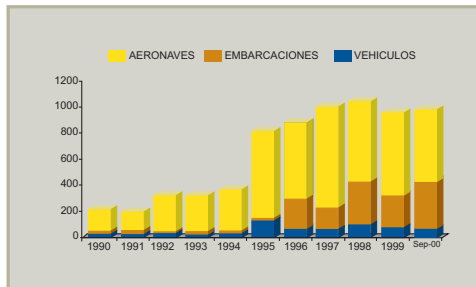
Fuente: DEPARTAMENTO 3 CGFM Y CIC-DIJIN 12-OCT-2000

**ARMAMENTO Y EQUIPOS DE COMUNICACIÓN
DECOMISADOS A NARCOTRÁFICANTES
(Enero - Septiembre)**



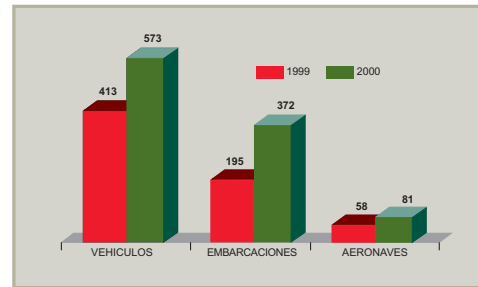
Fuente: 03, 01 CDO GRAL FF.MM - CIC POLICIA NACIONAL 6-OCT-2000

MEDIOS DE TRANSPORTE DECOMISADOS A NARCOTRÁFICANTES (1990 - Septiembre 2000)



Fuente: DEPARTAMENTO 3 CGFM Y CIC - DIJIN 12-OCT-2000

MEDIOS DE TRANSPORTE DECOMISADOS A NARCOTRÁFICANTES (Enero - Septiembre)



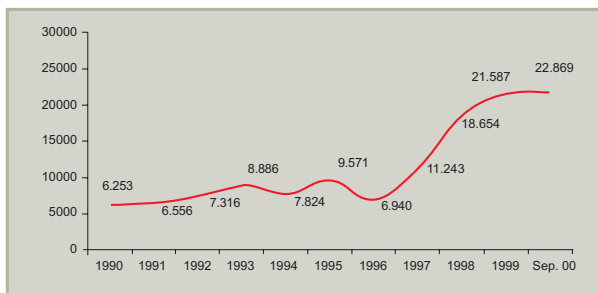
Fuente: 03, 01 CDO GRAL FF.MM.
- CIC POLICIA NACIONAL 6-OCT-2000

aumentado los decomisos de equipos de comunicación y de embarcaciones. La cantidad de decomisos de aeronaves han ascendido a 530 a partir de 1995 y se han aprehendido un total de 763 aparatos de comunicaciones hasta el 30 de septiembre de 2000.

3. Capturas

Para 1999 las capturas de personas dedicadas al cultivo, conservación o financiación de plantaciones, tráfico, fabricación o porte de drogas ilegales presenta un incremento del 125% en capturas con respecto a 1995, al pasar de 9.571 a 21.587 personas detenidas. Hasta el mes de septiembre del año 2000 la Fuerza Pública ha reportado 22.869 capturas.

CAPTURAS EN OPERACIONES CONTRA EL NARCOTRÁFICO (1990 - Septiembre 2000)



Fuente: DEPARTAMENTO 3 CGFM Y POLICIA 12-OCT-2000

A finales de 1999, Colombia presenta un incremento del 125% en capturas con respecto a 1995.

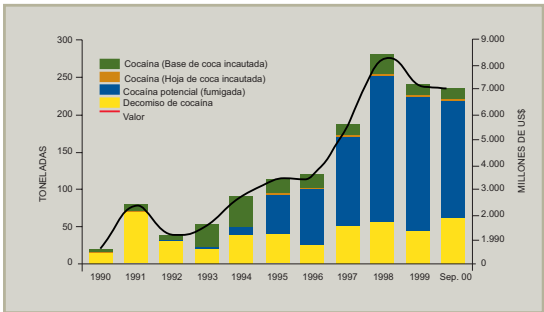
Hasta el mes de septiembre del año 2000 se incautaron 62,4 toneladas de cocaína, logrando desde ya sobrepasar en un 42% lo decomisado en todo el año anterior.

4. Interdicción

La incautación de droga se incrementó hasta el año de 1998, año en el cual se reportó el decomiso de 57,5 toneladas. En 1999 se presentó una disminución del 23%, al incautarse 44,0 toneladas, reducción debida a la atomización de los carteles, como consecuencia de las capturas de los principales narcotraficantes desarrolladas en 1998. Hasta el mes de septiembre del año 2000 se incautaron 62,4 toneladas de cocaína, logrando desde ya sobrepasar en un 42% lo decomisado en todo el año anterior.

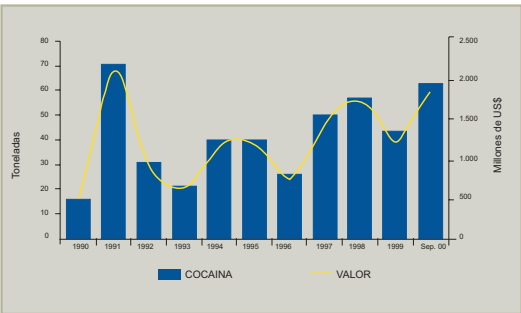
El precio de venta aproximado de la cocaína incautada por la Fuerza Pública en lo que va corrido del 2000 es de 1.872 millones de dólares, el de la cocaína potencial por decomisos de hoja de coca y pasta de coca de 445 millones de dólares y el precio de venta de ésta droga erradicada por fumigaciones es aproximadamente de 4.783 millones de dólares.

**PRECIO DE LA COCAÍNA NO COLOCADA EN EL MERCADO
DEBIDO A LA ACCIÓN DE LA FUERZA PÚBLICA
(1990 - Septiembre 2000)**



Fuente: COMANDO GENERAL Y POLICIA NACIONAL 12-OCT-2000

**DECOMISO Y PRECIO DE LA COCAÍNA INCAUTADA
POR LA FUERZA PÚBLICA
(1990 - Septiembre 2000)**



Fuente: DEPARTAMENTO 3 CGFM Y CIC-DIJIN 12-OCT-2000

El precio de venta aproximado de la cocaína incautada por la Fuerza Pública en lo que va corrido del 2000 es de 1.872 millones de dólares

Durante 1999 se decomisó heroína por un valor a precios de mercado de 42 millones de dólares y hasta el mes de septiembre del año 2000 se realizaron incautaciones por un valor de 39,6 millones de dólares.

DECOMISO Y VALOR DE LA HEROÍNA INCAUTADA
POR LA FUERZA PÚBLICA
(1995 - Septiembre 2000)

Fuente: DEPARTAMENTO 3 CGFM Y CIC-DIJIN 12-OCT-2000

Gracias a dispositivos ágiles y flexibles se ha mantenido una adecuada capacidad de control sobre las rutas frecuentemente utilizadas por las organizaciones del narcotráfico, así como la detección de nuevas vías y modalidades de transporte.

Las rutas terrestres siguen controlándose a través de operaciones permanentes en las zonas de producción y procesamiento, así como en los puntos de tránsito. En esta materia, cabe destacar la realización de operaciones combinadas entre autoridades de policía de Colombia, Brasil y Perú, que han contribuido eficazmente a enfrentar las actividades criminales asociadas con el transporte de drogas ilícitas en las zonas fronterizas.

Las rutas aéreas, por su parte, siguen controlándose a través de la red de radares militares y civiles, así como de vuelos de reconocimiento del espacio aéreo colombiano. Adicionalmente, se cuenta con el apoyo de centros de defensa aérea de algunos de los países de Sur, Centro y Norte América.

Finalmente, la interdicción marítima y fluvial a cargo de la Armada Nacional ha mostrado éxitos considerables; para este efecto el Gobierno de Colombia suscribió a través del Ministerio de Relaciones Exteriores el “Acuerdo marítimo para suprimir el tráfico ilícito por mar” vigente desde el 20 de febrero de 1997. En desarrollo y aplicación del artículo 17 de la convención de Viena de 1988 sobre tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias sicotrópicas¹⁷. Dentro del mencionado acuerdo ma-

Durante 1999 se capturó heroína por un valor a precios de mercado de 42 millones de dólares y hasta el mes de septiembre del año 2000 se realizaron incautaciones por un valor de 39,6 millones de dólares.

¹⁷ Ley 67 del 23 de agosto de 1993

rítimo en los últimos tres años de vigencia se han decomisado 41 toneladas de cocaína. Lo cual lo convierte en uno de los instrumentos internacionales más eficaces en la lucha contra el narcotráfico.

La amenaza en el mar esta constituida por las lanchas rápidas comúnmente denominadas Go Fast, que por su tamaño y velocidad llevan generalmente hasta 4 toneladas de cocaína, las embarcaciones pesqueras modificadas con compartimentos ocultos que pueden llevar más de diez toneladas, y que a la vez pueden ser empleadas para reaprovisionar de combustible en alta mar a las Go Fast, embarcaciones de recreo como veleros, y buques de línea portacontenedores.

Para la detección de naves sospechosas se mantiene una monitoría por medio de las Estaciones de Inteligencia Técnica y a través del intercambio constante de información con agencias nacionales e internacionales y de centros de operaciones que tienen un sistema computarizado de intercambio de información con el Cuerpo de Guardacostas de los Estados Unidos con sede en Key West donde la Armada Nacional mantiene un Oficial de Enlace permanente. También se desarrollan operaciones de inteligencia con los submarinos colombianos, con excelentes resultados en interdicción.

La Armada Nacional para las operaciones de interdicción emplea todas sus unidades navales (fragatas, patrulleras rápidas y submarinos para inteligencia), unidades aéreas para detección y monitoreo y unidades de control de bahía para control de los puertos.

Para atender el escenario fluvial (más de 8000 kilómetros), la Armada Nacional creó la Brigada Fluvial de Infantería de Marina, oficialmente constituida el cuatro de agosto de 1999, con cinco Batallones para control de los ríos. La Brigada Fluvial es una organización única en su genero ya que contempla bajo su organización un Componente Naval, compuesto por 33 unidades de río tripuladas por personal naval; un componente de Infantería de Marina, conformado por los cinco Batallones Fluviales y las lanchas que conforman los Elementos de Combate Fluvial y un componente aéreo.

La Armada Nacional para las operaciones de interdicción emplea todas sus unidades navales (fragatas, patrulleras rápidas y submarinos para inteligencia), unidades aéreas para detección y monitoreo y unidades de control de bahía para control de los puertos.

Por lo que se refiere al acuerdo de interdicción marítima suscrito entre los gobiernos de Colombia y de los Estados Unidos de América¹⁸, su desarrollo sigue siendo ampliamente satisfactorio y sus resultados concretos muy positivos. En efecto, desde la entrada en vigencia de este acuerdo se han detectado 245 lanchas rápidas sospechosas de transportar drogas, de las cuales 204 fueron inspeccionadas, a 23 se les capturó mas de 40 toneladas de cocaína, 20 galones de heroína líquida y 15.5 kilos de heroína sólida.

Otro acuerdo binacional importante es el que opera entre Panamá y Colombia, (l Acta Operacional firmada en febrero de 2000), que a la fecha ha logrado resultados positivos en cuanto a la incautación de cocaína, embarcaciones y capturados.

5. OPERACIONES CONTRA LA INFRAESTRUCTURA DEL NARCOTRÁFICO: PISTAS Y LABORATORIOS.

En los últimos cinco años se han destruido 2691 laboratorios, superando en gran proporción los 1650 que se destruyeron en el periodo 90-94. En cuanto a pistas, entre el 90-94, se destruyeron 516 y desde 1995 hasta el 30 de septiembre del 2000, 402. Durante el año 2000, hasta el 30 de septiembre, se han destruido 54 pistas.

Del 1 de Enero al 30 de septiembre del año 2000 se han destruido 506 laboratorios, 224 más de lo destruido durante todo el año 1999.

INFRAESTRUCTURA DESTRUÍDA
(1990 - Septiembre 2000)

En los últimos cinco años se han destruido 2.691 laboratorios, superando en gran proporción los 1.650 que se destruyeron en el periodo 90-94.

Fuente: DEPARTAMENTO 3 CGFM Y CIC-DIJIN 12-OCT-2000

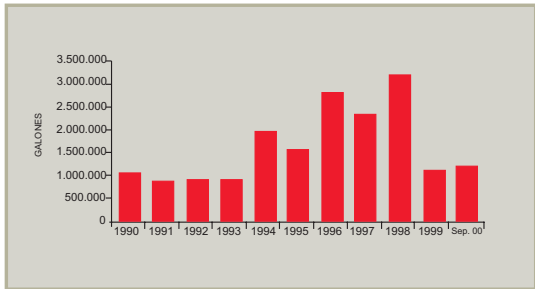
18 Acuerdo suscrito el 20 de febrero de 1997, en desarrollo del artículo 17 de la Convención de Viena de 1988.

6. Control de insumos.

Colombia tiene dificultades para ejercer un control efectivo de la movilización de los precursores y sustancias químicas en razón a su extensa frontera terrestre, de 9.242 Kms, buena parte de ella trazada en áreas selváticas y deshabitadas.

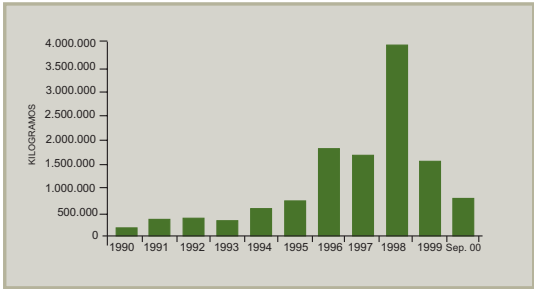
Se han aprehendido en los últimos años un promedio de dos millones de galones por año, en tanto que lo referente a insumos sólidos, el promedio ha sido de 2,5 millones de kilos.

INSUMOS LÍQUIDOS DECOMISADOS
(1990 - Septiembre 2000)



Fuente: DEPARTAMENTO 3 CGFM Y CIC-DIJIN 12-OCT-2000

INSUMOS SÓLIDOS DECOMISADOS
(1995 - Septiembre 2000)



Fuente: DEPARTAMENTO 3 CGFM Y CIC-DIJIN 12-OCT-2000

B. OTRAS ENTIDADES DEL ESTADO

1. Extinción de DominioFALTA INCLUIRCITA

En virtud del compromiso asumido por el Gobierno Nacional en materia de lucha contra las drogas se han presentado, como se muestra en la tabla siguiente, 82 demandas de Extinción de Dominio de bienes asociados a las actividades del narcotráfico desde la expedición de la ley 333 de 1996, de acuerdo con información suministrada con participación de los Organismos de Inteligencia y Seguridad del Estado, tales como el Departamento Administrativo de Seguridad - DAS-, el Centro de Información Sobre Actividades Delictivas de la Fiscalía General de la Nación, la Unidad Nacional de Fiscales para la Extinción del Dominio y contra el Lavado de Activos, las Direcciones Especializadas de Fiscales de Bogotá, Cali y Medellín y las Fuerzas Militares de Colombia.

En lo que tiene que ver con el número de bienes afectados dentro de los procesos de Extinción de Dominio iniciados por la Dirección Nacional de Estupefacentes se debe advertir que éstos ascienden a una cantidad considerable, así: 288 garajes, 20 locales, 65 oficinas, 29 depósitos, 11 consultorios, 163 apartamentos, 70 inmuebles rurales, 122 inmuebles urbanos, 2 embarcaciones, 39 establecimientos de comercio, 18 vehículos y 2 bodegas, para un total de 829 bienes hasta el mes de julio del 2000.

Por último, la cuantía a la cual ascienden las demandas de Extinción de Dominio presentadas por esta unidad administrativa especial es la suma aproximada de Ochenta mil setecientos millones de pesos M/CTE (\$80.700.000.000.00).

Año	Demandas
1997	22
1998	11
1999	18
2000 (a 30 de junio)	31

2. Desarrollo Alternativo

En este marco de acuerdo con información del PLANTE, pueden resaltarse dentro de los logros más importantes correspondientes al período 1998-2000: i) un estimado en atención directa e indirecta de más de 600.000 personas vinculadas o afectadas por los cultivos ilícitos a través de más de 450 proyectos de desarrollo social, económico y ambiental; ii) la rehabilitación de más de 1.784 kilómetros de vías terciarias; iii) la construcción de 39 acueductos, 227 escuelas recuperadas, 32 planes de ordenamiento territorial; iv) 50 asociaciones de productores atendidas y algunos otros, para lo cual se invirtieron recursos por un valor superior a los \$83.000 millones de pesos durante las vigencias de 1998 y 1999, provenientes de recursos nacionales y de cooperación internacional.

...para el desarrollo alternativo se invirtieron recursos por un valor superior a los \$83.000 millones de pesos durante las vigencias de 1998 y 1999...

VI. Conclusiones

La comunidad internacional puede contribuir a neutralizar el problema del narcotráfico mediante el fomento de alternativas para sustituir el cultivo y producción de drogas ilícitas y ofreciendo a los países productores un mayor acceso de sus productos lícitos a sus mercados.

Colombia ha hecho, y continúa haciendo, un inmenso esfuerzo en la lucha contra el narcotráfico. La sociedad, los distintos órganos del Estado, las Fuerzas Militares y la Policía Nacional han aportado lo mejor de sí para obtener resultados positivos en todos los frentes, logros que se han venido incrementando de año en año. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, el problema ha venido creciendo como resultado de la permanencia y el aumento de los mercados internacionales de la droga. Esta, empero, no es una razón para ceder en el empeño de erradicar el narcotráfico de nuestro territorio, antes, por el contrario, es una motivación más para redoblar los esfuerzos con este propósito. Colombia aspira a que esta decisión sea acompañada por un similar compromiso de parte de la comunidad internacional, sobre todo en los aspectos más críticos de este negocio ilícito.

Así, además de la disminución de la demanda, de un mayor control y castigo al lavado de activos, de la persecución al comercio de precursores químicos y la restricción del mercado de armas, la comunidad internacional puede contribuir a neutralizar el problema del narcotráfico mediante el fomento de alternativas para sustituir el cultivo y producción de drogas ilícitas y ofreciendo a los países productores un mayor acceso de sus productos lícitos a sus mercados. Este mayor acceso se puede garantizar a través de la eliminación de barreras arancelarias y normas menos restrictivas al comercio entre estos países.

No obstante los significativos esfuerzos de la comunidad internacional para controlar el tráfico de insumos con destino a la producción de narcóticos, el hecho de que durante el período 1990-1994 las tres cuartas partes de

19 UNDCP Colombia, Apoyo y compromiso integrales. Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas, Santafe de Bogotá, Octubre de 1998, pag.19

los decomisos de sustancias precursoras tuvieran lugar en Colombia, cantidad suficiente para producir tres mil millones de dosis de cocaína¹⁹, y sólo una cuarta parte en el resto del mundo, muestra a las claras el nivel de compromiso y de eficacia del país en relación con este tema. Al parecer, los mandatos del mercado libre y la falta de entendimiento entre los países industrializados impiden avanzar hacia la adopción de medidas que restrinjan el acceso de los narcotraficantes a los insumos necesarios para continuar y aumentar el volumen de sus negocios.

De otra parte, las características del tráfico de armas hace posible detectar su origen, lo cual abre la posibilidad de que, de manera concertada, la comunidad internacional ejerza una mayor presión sobre aquellos países que han asumido una actitud laxa o complaciente, cuando no francamente cómplice, con el tráfico ilegal de armas a nivel internacional. En este propósito es conveniente la creación de una entidad que centralice el registro de las transacciones de armas entre países. No se debe dejar de tener en cuenta que una reducción sustantiva de la oferta de armas aumentará inmediatamente las posibilidades de que los esfuerzos de los países productores para disminuir el suministro de droga, y los de los países consumidores para rebajar la demanda, sean coronados por el éxito.

En lo relacionado con el lavado de activos hay algunos temas que requieren un examen conjunto de la comunidad internacional, como son el concepto de soberanía, el de confidencialidad y el secreto bancario.

En efecto, muchos países interponen su soberanía para obstaculizar las investigaciones que adelantan autoridades de otros Estados sobre ciertos tipos de actos de sus ciudadanos y residentes efectuados en su territorio. De otra parte, la cuestión del secreto bancario está relacionada con el derecho personal a la intimidad. Este asunto es considerado de manera muy diferente en distintas partes del mundo, pero, en general, hay una creciente susceptibilidad sobre el tema debido a la vulnerabilidad de la confidencialidad dada la proliferación de bases de datos mundiales y a la facilidad y rapidez de las comunicaciones electrónicas²⁰.

Los mandatos del mercado libre y la falta de entendimiento entre los países industrializados impiden avanzar hacia la adopción de medidas que restrinjan el acceso de los narcotraficantes a los insumos necesarios para continuar y aumentar el volumen de sus negocios.

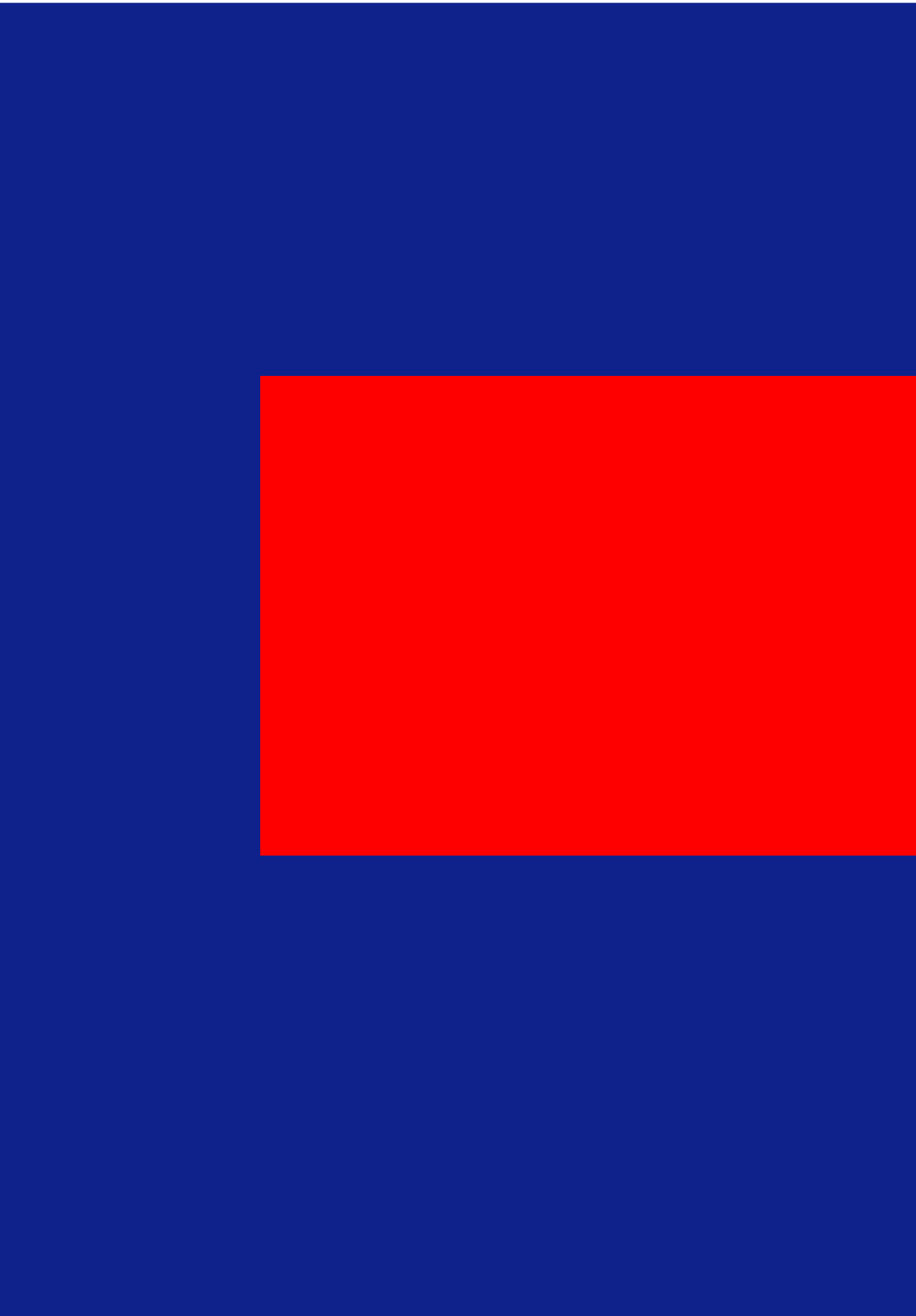
Una reducción sustantiva de la oferta de armas aumentará inmediatamente las posibilidades de que los esfuerzos de los países productores para disminuir el suministro de droga, y los de los países consumidores para rebajar la demanda, sean coronados por el éxito.

²⁰ Ibidem, pag. 87

Sin un nuevo acuerdo sobre estos temas será muy difícil lograr mayores resultados en la neutralización de los medios más frecuentemente utilizados por los lavadores de dinero a nivel internacional: las sociedades comerciales internacionales, el trust o sociedad fiduciaria del common law, las tarjetas de crédito, las fundaciones, los bancos y las cuentas bancarias. Todas estas herramientas se combinan entre sí, tanto en los países que han firmado convenios de cooperación, como, principalmente, en aquellos que han adoptado el principio de la no cooperación con el resto de la comunidad internacional en las investigaciones delictivas. Sin duda, la condición para superar estos limitantes será un mayor fortalecimiento de la cooperación internacional entre las autoridades judiciales y de policía. La labor de investigación se agilizaría, por ejemplo, si se pudiera contar con un sistema oficial de coordinación para los casos más significativos de lavado de activos.

La condición para superar estos limitantes será un mayor fortalecimiento de la cooperación internacional entre las autoridades judiciales y de policía.

Sin la creciente amenaza del narcotráfico, impulsado por una permanente demanda de drogas ilícitas en las economías más poderosas del planeta, Colombia sería hoy un país donde el ejercicio pleno de la democracia no significaría un riesgo para los ciudadanos. Esta situación no siempre es cabalmente comprendida por el conjunto de la comunidad internacional, algunos de cuyos miembros muchas veces se limitan a ofrecer respaldos retóricos a la dura lucha que Colombia libra contra el narcotráfico, sin asumir, ni dentro de sus propios países, ni internacionalmente, los compromisos proporcionales a su participación en el complejo entramado de responsabilidades de esta actividad ilícita de innegable alcance global.





El Narcotráfico, Una Amenaza para la Seguridad Nacional

**REPÚBLICA DE COLOMBIA
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL**

