

El Sistema Electoral Venezolano

1999 –2014

Hitos

- Elección de la Asamblea Constituyente
- Aprobación de la Constitución de 1999
- Relegitimación de los poderes públicos 2000
- Recolección de firmas para la convocatoria del RR-Reafirmazo
- Automatización- Adquisición del Sistema de Smartmatic
- Misión identidad – Crecimiento del Registro Electoral
- RR del 2004
- Elecciones parlamentarias del 2005
- Elección presidencial del 2006
- Referendo Constitucional del 2007
- Elecciones Regionales y Municipales del 2008
- Referendo Constitucional del 2009

Hitos

- Ley Orgánica del Poder Electoral (LOPE)
- Ley Orgánica de Procesos Electorales (LOPRE)
- Elecciones Primarias Parlamentarias de la Unidad 2010
- Elecciones parlamentarias del 2010
- Integración del Sistema de Autenticación del votante con la máquina de Votación-Captahuellas
- Estación de Información al Elector
- Elecciones Primarias de la Unidad del 2012
- Elección presidencial del 2012
- Elecciones regionales del 2012
- Elección presidencial del 2013
- Elecciones municipales del 2013

Aspectos Críticos del Sistema Electoral

- Dirección del CNE
- Legislación Electoral
- Campañas Electorales
- Confianza en el Secreto del Voto
- Desconocimiento de resultados electorales
- Proceso de cedulaación, registro civil y actualización del RE
- Automatización del Sistema de Votación
- Selección de personal de nómina permanente del CNE y contratado temporalmente para ser desplegado en los Centros de Votación durante las elecciones
- Observación electoral

Dirección del CNE

- El Directorio del CNE no es independiente y no representa la pluralidad política del país violando el artículo 296 de la CRBV
- Es un hecho público y notorio que dos de las rectoras estaban inscritas en el PSUV antes de asumir su cargo, y que 4 de los 5 miembros han manifestado públicamente su apoyo a la “revolución bolivariana”
- Este desequilibrio se manifiesta en múltiples decisiones del directorio que se deciden por un margen de 4 a 1, favoreciendo los intereses del oficialismo en contra de la opinión de -al menos- la mitad del electorado
- El CNE tiene tres comisiones fundamentales: (a) Junta Nacional Electoral (b) Comisión de Registro Civil y Electoral (c) Comisión de Participación Política y Financiamiento. El único rector “independiente” es el presidente de la Comisión de Participación Política y Financiamiento que es la menos “operativa” en términos electorales de las tres.
- Esta situación termina generando desconfianza en el árbitro electoral y socavando la democracia ya que el electorado percibe que las condiciones electorales son injustas y que la institución electoral favorece a unos candidatos sobre otros

Legislación Electoral

- La CRBV (1999) establece que la ley garantizará el principio de la personalización del sufragio y la representación proporcional
- La Ley Orgánica del Poder Electoral (LOPE) no incluye la dirección de los electores en el Registro Electoral con lo cual los partidos no pueden auditar en forma independiente el RE generando dudas
- La Ley Orgánica de Procesos Electorales (2009) rompe el precepto constitucional ya que en cada cuerpo legislativo algunos representantes (aproximadamente 30%) son electos por representación proporcional, mientras que otros lo son nominalmente, sin que se compensen los dos resultados realizando de hecho dos elecciones distintas que violan los dos principios.
- A Nivel Nacional, en 2010 el PSUV superó a la MUD por solo 1% (48% a 47%), sin embargo logró 49% más diputados (97 a 65) ante la AN
- A nivel local los resultados son aún más absurdos, llegando al extremo del Estado Anzoátegui donde la MUD supera 52% a 45% al PSUV, pero obtiene 7 de los 8 diputados electos en ese estado.

Campañas Electorales

- No existe financiamiento público “oficial” de las campañas electorales en Venezuela
- Sin embargo los recursos públicos son groseramente usados para favorecer a los candidatos del PSUV
 - Propaganda “institucional” que se confunde con la Propaganda electoral (Chavez Corazón de mi patria, Día de la Lealtad a Chávez el 8 de diciembre 2013)
 - Incremento del gasto público y endeudamiento con fines clientelares que favorecen la identificación del electorado con los candidatos del PSUV. (Carta de renuncia de Jorge Giordani)
 - Uso abusivo de las cadenas y del Sistema Nacional de Medios para transmitir mensajes del presidente en Campaña (a favor de si mismo o de candidatos del PSUV), sin que los candidatos de la oposición tengan acceso a espacios similares
 - Uso de edificios públicos para el despliegue de propaganda
 - Presión a los empleados públicos para hacer aportes económicos a las campañas del PSUV y para participar en actos de campaña electoral
 - Uso de recursos públicos y funcionarios en campaña electoral lo que viola la CRBV y la Ley Anticorrupción
 - DAKAZO

Confianza en la autoridad electoral y Secreto del Voto

- Encuestas realizadas en distintos momentos durante los últimos años revelan que buena parte del país no cree que el voto sea secreto
- El CNE ha permitido una sutil campaña de intimidación a los votantes que genera dudas sobre el secreto del voto, dirigida principalmente a los funcionarios del gobierno.
- El presidente Maduro aseguró que conocía la identidad de 900.000 electores que no votaron por él en las elecciones del 14 de abril contribuyendo a crear desconfianza en el voto.
- Estas declaraciones tienen el propósito de atemorizar a los empleados públicos y beneficiarios de las misiones, con el fin de torcer su voluntad en los procesos electorales, nunca han sido echadas y desmentidas por el Consejo Nacional Electoral.
- El sistema CaptaHuellas contribuye a la percepción de que el voto no es secreto ya que la huella del elector lo identifica y el CNE no ha explicado al país como es que esta información se aísla del voto (aunque las auditorías técnicas si lo han comprobado)

Desconocimiento de los resultados electorales

- La reforma constitucional del 2007 no fué aprobada por los electores, sin embargo a través de distintos medios el gobierno ha puesto en práctica algunos elementos propuestos en esa reforma
- Las leyes habilitantes que delegan funciones de la AN en el ejecutivo han restado importancia a la Asamblea Nacional.
- El reglamento de interior y debates de la AN, así como la constitución de las comisiones legislativas restan vocería a los diputados de la oposición
- Diputados y alcaldes opositores han sido removidos de la AN, imputándoles delitos fabricados y juzgados en forma expresa y sin derecho a la defensa

Desconocimiento de los resultados electorales

- Muchas competencias de gobernadores, alcaldes y alcaldes metropolitanos fueron eliminadas a través de decretos leyes emanados de la Asamblea Nacional
- El situado constitucional derivado del presupuesto nacional es calculado usando un ingreso petrolero muy inferior a la realidad, restándole recursos a los estados y alcaldías y aumentando la discrecionalidad del poder ejecutivo en el gasto.
- Se han constituido Gobernaciones paralelas (Corpolara, Corpozulia, CorpoMiranda) en los estados gobernados por la oposición financiados directamente desde el gobierno central
- Se eliminaron las Juntas Parroquiales y con el Poder Comunal se pretende eliminar los Municipios establecidos en la CRBV

Proceso de cedulaación, registro civil y actualización del RE

- Desde el 2003 el proceso de cedulaación sufrió cambios importantes que permitieron la incorporación de millones de personas indocumentadas al RE con muy pocos controles
- La figura de “Fiscal de cedulaación” desapareció sin ser sustituido por algún mecanismo de auditoría sobre el proceso.
- La tecnología de Sistema de Identificación en Venezuela es provista por la empresa Cubana ALBET
- El registro civil (registro de Nacimientos, Defunciones, Matrimonios y Divorcios) corresponde por ley al CNE quien poco a poco ha ido asumiendo esta responsabilidad que antes era centralizada por el INE

Proceso de cedulaación, registro civil y actualización del RE

- A pesar de que el CNE es responsable simultáneamente del RE y del Registro Civil, existe un rezago importante entre la emisión de las partidas de defunción y el retiro de los fallecidos del RE. Este rezago era de alrededor de 600.000 personas en 2012, y se redujo en aproximadamente 200.000 personas en 2013, pero todavía es muy importante
- La asignación de los puntos de actualización del RE es arbitraria y nada transparente.
- Los Venezolanos que viven en el extranjero son discriminados para actualizar su centro de votación exigiéndoseles requisitos de residencia legal que no figuran en la Constitución
- El RE no ha sido auditado desde 2006. La última auditoría independiente fue realizada por CAPEL (Centro de Asesoría y Promoción Electoral) que ya tiene más de 9 años, no recibió el 55% de las partidas de nacimiento lo cual también genera fuertes dudas en cuanto al Registro Electoral.

Automatización del Sistema de Votación

- En el 2003 el CNE seleccionó a Smartmatic, una empresa fundada por profesionales de informática venezolanos, para el desarrollo de la plataforma electoral del Venezuela. El proceso de selección de la empresa no fué sometido a licitación pública
- El Sistema desarrollado fue puesto en funcionamiento en el RR2004 sin ser sometido a auditoría por los actores políticos. La primera auditoría se realizo antes de las elecciones parlamentarias del 2005.
- En el 2005 se encontró una falla en el programa que corre en la máquina de votación. La falla permitía que se violase el secreto del voto en caso que la clave de encriptamiento del Sistema de archivos fuera violada, y que una persona tuviese acceso a las máquinas de votación y a la secuencia en que los electores ejercieron el derecho al voto. Este hallazgo se hizo público y causó el retiro de la oposición de estas elecciones, a pesar de que el CNE se comprometió a destruir en forma pública y auditada las memorias de las máquinas de votación.
- Posteriores auditorías previas a todos los procesos electorales y referendarios han verificado que el Sistema de votación garantiza el secreto del voto y la transmisión correcta de los resultados.

Automatización del Sistema de Votación

- La automatización del Sistema de votación tiene como ventajas:
 - La precisión y velocidad en el procesamiento de los resultados
 - Al registrarse toda la información en medios digitales, la elección es fácilmente auditable
 - El Elector puede comprobar que su voto se corresponde con su elección a través de la papeleta impresa
 - Se eliminan aspectos manuales en la transcripción y traslado de actas de votación que hacían posible trampas “acta mata voto”
- El Sistema automatizado de votación tiene las siguientes desventajas
 - Cualquier elemento del Sistema que no se audite genera sospechas, ya que así como se puede ser eficiente para registrar y transmitir resultados correctos, se puede ser eficiente para manipular el resultado. Esta manipulación es imposible con una auditoría bien ejecutada.
 - El Sistema requiere de formación de los miembros de mesa en el funcionamiento del proceso.
 - Una porción importante del electorado no está familiarizado con computadores, en consecuencia la formación de miembros de mesa no es suficiente en muchos casos en el tiempo disponible para hacerse
 - En consecuencia el CNE debe contratar personal temporal de soporte que apoye a los miembros de mesa en la correcta ejecución del proceso electoral
 - Se requiere personal muy especializado para las auditorías. A nivel internacional los observadores (ahora acompañantes internacionales) en muchos casos no están familiarizados con este tipo de procesos electorales
- Los protocolos de auditoría post electorales no se han cumplido a cabalidad desde el referendo constitucional del 2007

Automatización del Sistema de Votación

- A partir de su implantación la plataforma de informática que soporta las elecciones en Venezuela ha adquirido cada vez mayor complejidad, requiriendo más personal de soporte:
 - Coordinadores de Centros de Votación a partir del 2004
 - Operadores de Estaciones de Información al Elector a partir del 2006
 - Operadores de Máquinas de Votación y del Sistema de autenticación del votante (captahuellas) a partir del 2012
- La dependencia en el personal de soporte de informática provisto por el CNE le resta importancia al Servicio Electoral Obligatorio, (personas sorteadas al azar para cumplir funciones de administración del proceso electoral en los centros de votación, y en las Juntas Electorales locales, municipales y regionales).

Selección de personal del CNE

- No se someten a concurso de credenciales los cargos gerenciales del CNE
 - Coordinación de las oficinas regionales del CNE
 - Dirección de Registro Electoral
 - Dirección de Informática
- No hay transparencia en la selección del personal temporal que apoya los procesos electorales en los centros de votación y las mesas electorales. Los partidos políticos y la sociedad civil no saben de antemano quienes son las personas responsables, sus antecedentes, ni el proceso de formación que reciben para ejecutar las funciones que le son encomendadas
- Hay múltiples denuncias documentadas de parcialidad política a favor del PSUV del personal del CNE. Estos reclamos serían disminuidos en gran medida si el proceso de selección de personal a todo nivel fuera transparente y la población confiara en la calidad profesional y condición ética de las personas que trabajan para el CNE

Observadores Electorales

- Desde hace unos años el CNE eliminó la figura de observadores internacionales y en sustitución designó los llamados “acompañantes internacionales” los cuales circunscriben la observación al día del acto de votación y no gozan de libertad suficiente para “observar” el proceso en todas sus fases con autonomía incluyendo las auditorías para poder presentar conclusiones y recomendaciones al ente electoral y al pueblo venezolano.
- Por otra parte a los observadores nacionales están fuertemente limitados por un reglamento de observación que le prohíbe dar alguna declaración sin que la misma haya sido previamente aprobada por el CNE

Como recomponer el CNE

- La polarización alcanza al CNE, pero su evaluación en los estratos de la población más favorables al partido de gobierno se ha venido deteriorando. La situación actual debilita la democracia, la gobernabilidad y la posibilidad de lograr acuerdos de largo plazo para superar la crisis social y económica por la vía democrática y constitucional
- Hay que lograr que los rectores del CNE y sus suplentes sean nombrados por las 2/3 partes de la Asamblea Nacional con el voto aprobatorio de la oposición, evitando la omisión legislativa a pesar de los costos políticos que pueda tener....
- Elegir profesionales calificados y verdaderamente independientes que tengan la capacidad de hablar y ser escuchados por todo el país
- Las tres comisiones fundamentales del CNE deben estar integradas por personas que velen por los intereses de todo el país

Propuestas

- La representación proporcional. Modificar la LOPRE de forma que el poder legislativo sea electo de acuerdo a la constitución: La elección debe ser tanto proporcional como personalizada. Sistema de Listas Abiertas
- Las sanciones pecuniarias que el CNE impone a quienes violan la normativa electoral no son efectivas para evitar los delitos electorales. Debe buscarse un mecanismo más rápido y disuasivo de castigo ante las violaciones de los reglamentos de campaña y de los derechos electorales de candidatos y votantes.
- Los medios de comunicación tanto públicos como privados deben reservar espacio para informar las propuestas de los candidatos a los poderes ejecutivo y legislativo. El costo de este tiempo al aire debe ser subsidiado por el CNE como parte de la campaña institucional de divulgación previa a una elección

Propuestas

- La erosión de la confianza en el secreto del voto solo puede revertirse con una larga campaña institucional del CNE explicando claramente como el Sistema Electoral preserva el secreto del voto, con captahuellas o sin ellas.
- El CNE debe rendir cuentas ante el país sobre la efectividad del Sistema de identificación del votante conocido como “captahuellas” y justificar así el mantenimiento de esta parte del Sistema que complica el acto de votación, erosiona la percepción de secreto del voto y requiere de personal de apoyo en todas las mesas
- El CNE debe realizar auditorías del RE periódicamente dando pleno acceso a los representantes de los partidos políticos y académicos interesados. Los indicadores de esta auditoría deben ser de dominio público y el CNE debe informar de las acciones que ejecuta para mejorar estos índices.
- Las circunscripciones electorales para los cuerpos deliberantes deben construirse según criterios técnicos y públicos. No se justifica que algunos electores elijan un diputado mientras otros en el mismo estado elijan tres.

Propuestas

- El Sistema automatizado de votación debe producir indicadores de avance de la transmisión en tiempo real a partir del momento que cierran las mesas y comienzan a transmitir las máquinas. Estadísticamente es posible proyectar los resultados con mínimo margen de error con una fracción de las mesas, contribuyendo así a la transparencia y confianza en el Sistema
- El CNE debe ser transparente en cuanto a los procesos de contratación o ascenso del personal permanente con cargos de responsabilidad técnica o en direcciones regionales
- El CNE debe abrir a concurso los cargos de coordinador de centro de votación y operadores de máquinas de votación

¿Y que pasa si no?

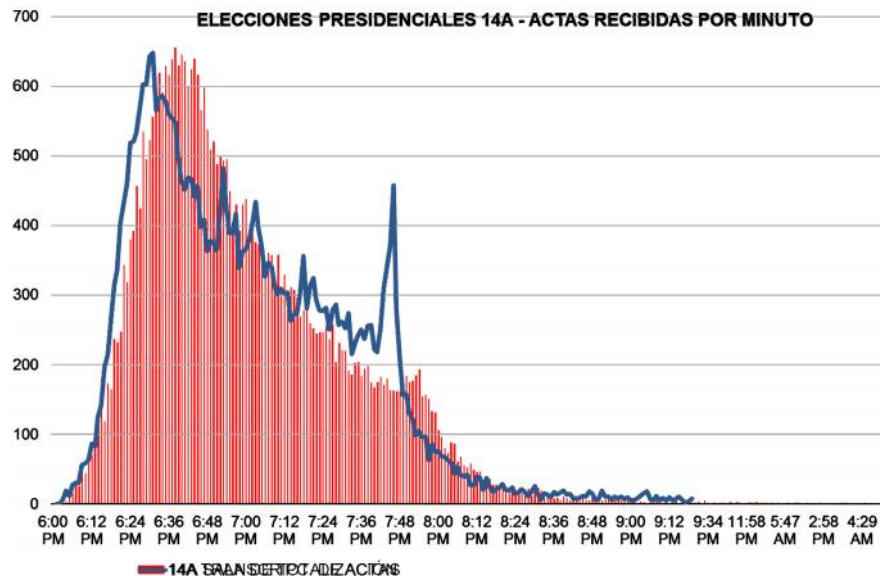
- Las condiciones electorales dejan mucho que desear, sin embargo los venezolanos votan masivamente. Es un voto valiente y con riesgos
- Debe preservarse la voluntad del pueblo de mejorar su situación personal y la de la sociedad por la vía electoral
- Nuestra responsabilidad es que estos temas se conozcan y se concreten acciones para que las autoridades electorales respondan a todo el país.
- Una avalancha de votos arrasa con las condiciones electorales más adversas; pero esa avalancha no vendrá si los electores sienten que no hay quien luche por sus derechos.
- Esta lucha debe ser práctica e inteligente, concentrándose en lo fundamental:
 - Garantizar que las propuestas de los candidatos y tendencias sean conocidas por todos los electores con suficiente tiempo para que decidan de acuerdo a su conciencia lo que les conviene
 - Que los electores puedan ejercer el voto sin temor a represalias, o incentivados por alguna recompensa clientelar
 - Que los electores sepan sin dudas que su voto será secreto y que se contará correctamente

ANEXOS

Videos

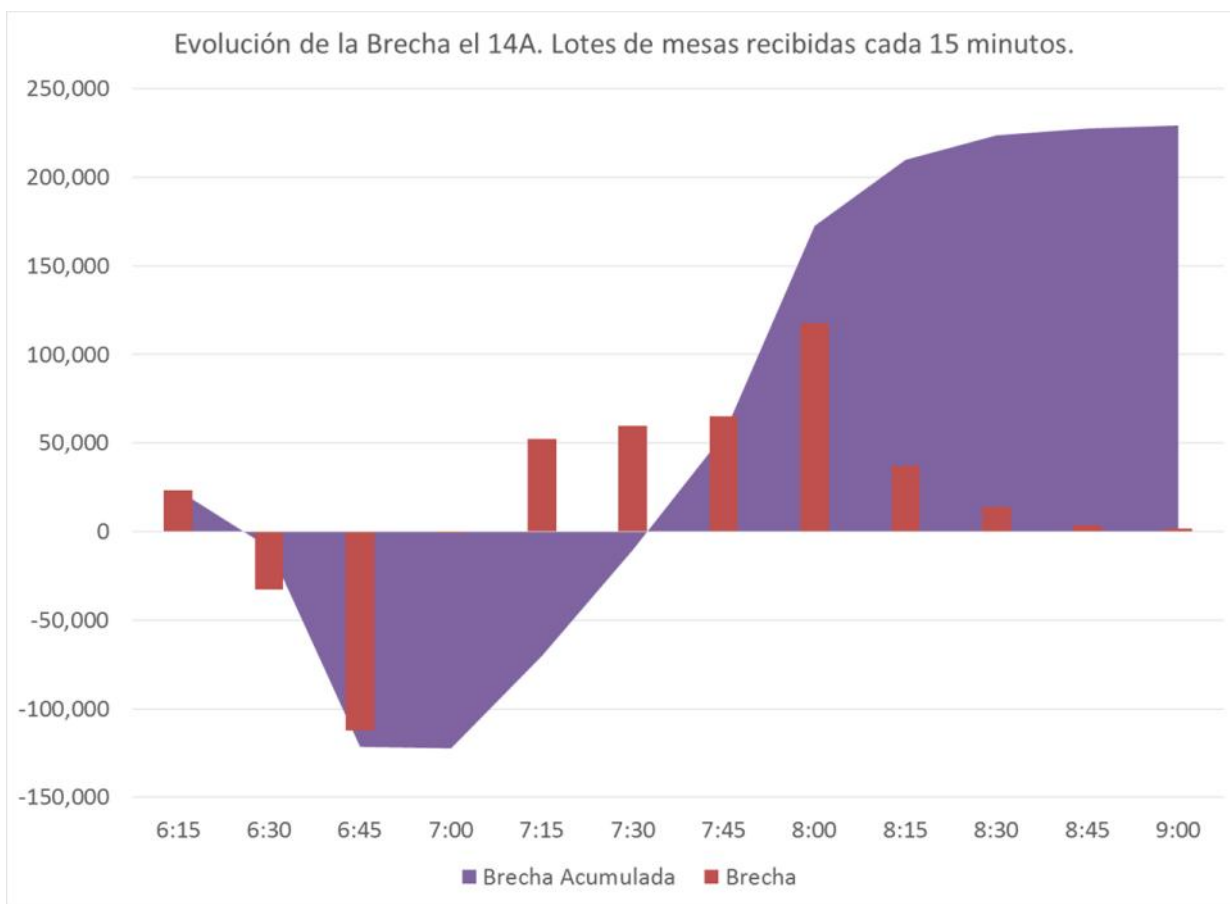
- <https://www.youtube.com/watch?v=AjG42CM00dk> Declaración Nicolás Maduro indicando que conocen quienes dejaron de votar el 14A
- <https://www.youtube.com/watch?v=-ktwZqfkUF8> Amenaza pública de despido contra funcionarios del estado que favorezcan a la oposición
- <https://www.youtube.com/watch?v=4OrQcWRzq5A> PDVSA roja rojita
- <https://www.youtube.com/watch?v=dkp5zH8oxh4> Voto vigilado
- https://www.youtube.com/watch?v=WqfWOw6iH_g&list=PL538267130DB5F68A Presidente Maduro hace campaña en favor de los candidatos a alcaldes del PSUV

Comparación de Actas Transmitidas (Sala de Totalización) Vs Actas Impresas (ComandoSB)



- La curva azul se obtuvo a partir de datos recogidos a mano por técnicos de la MUD en la sala de totalización del CNE el 14A
- La información en la curva azul es extra-oficial ya que no consta en el acta de la auditoria de la sala de totalización.
- Las barras rojas tienen las actas impresas en cada minuto, según la transcripción de la hora en las actas digitalizadas que fueron entregadas por nuestros testigos
- La curva roja es muy similar a la azul, con unos minutos de retraso, ya que las actas que se llevan los testigos se imprimen después que la máquina de votación transmite.

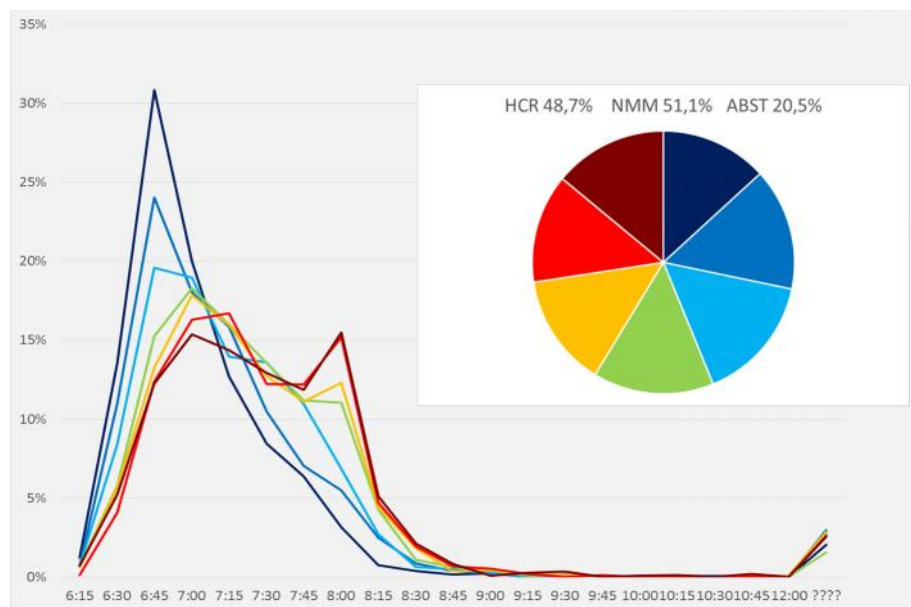
Evolución de la brecha según la hora de impresión de las actas de escrutinio



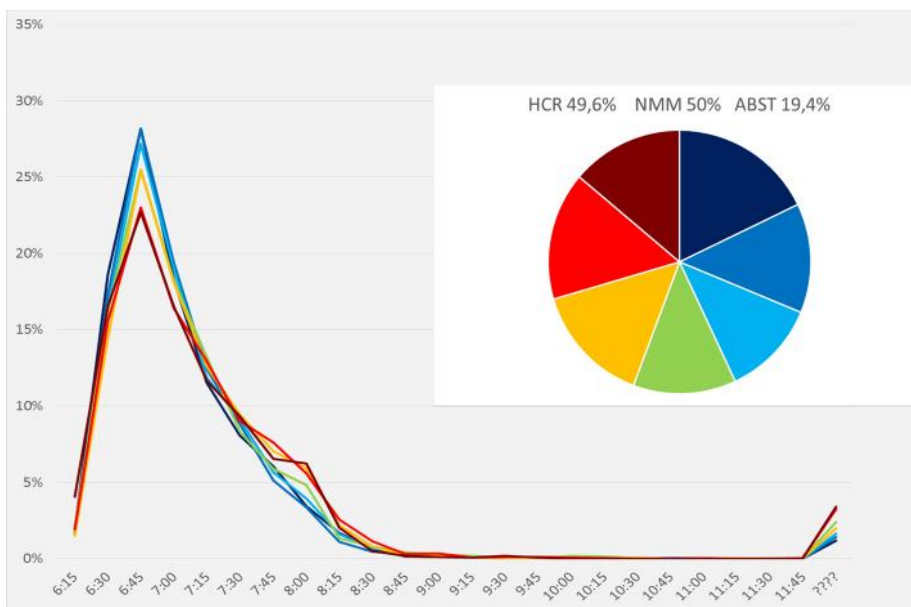
- Henrique Capriles Radonski ganaba las elecciones de acuerdo a las actas recibidas por el CNE hasta las 7:30 de la noche (incluyendo Votos del exterior)
- Estas actas representaban el 80% del total de actas totalizadas
- El 20% de mesas restantes tienen una brecha de 285.000 votos en contra de HCR
- La brecha no se distribuiría de esta forma si se tratara de un problema técnico , ya que la plataforma de transmisión no distingue entre mesas por su resultado
- ¿Porqué las mesas que terminaron dando la diferencia a favor de NMM transmitieron después de las 7:30PM?
- ¿Cuáles mesas fueron retenidas y producen esta distribución de la brecha?
- ¿Había votantes en cola que justificasen mantener esas mesas abiertas?
- ¿Se usurpó el voto de electores en el lapso comprendido entre las 6PM y el cierre de esas mesas retenidas?

El retraso en la transmisión se concentró en 18 Municipios con comportamiento “sesgado”

Comportamiento “Sesgado”



Comportamiento “normal”



Centros clasificados en 7 grupos iguales según RE de acuerdo a su resultado electoral el 14A

En los municipios “sesgados” los centros más favorables al oficialismo cierran más tarde que los centros que favorecen a la MUD

En los municipios “normales” las curvas de cierre de mesas son muy parecidas para todos los tipos de centro.

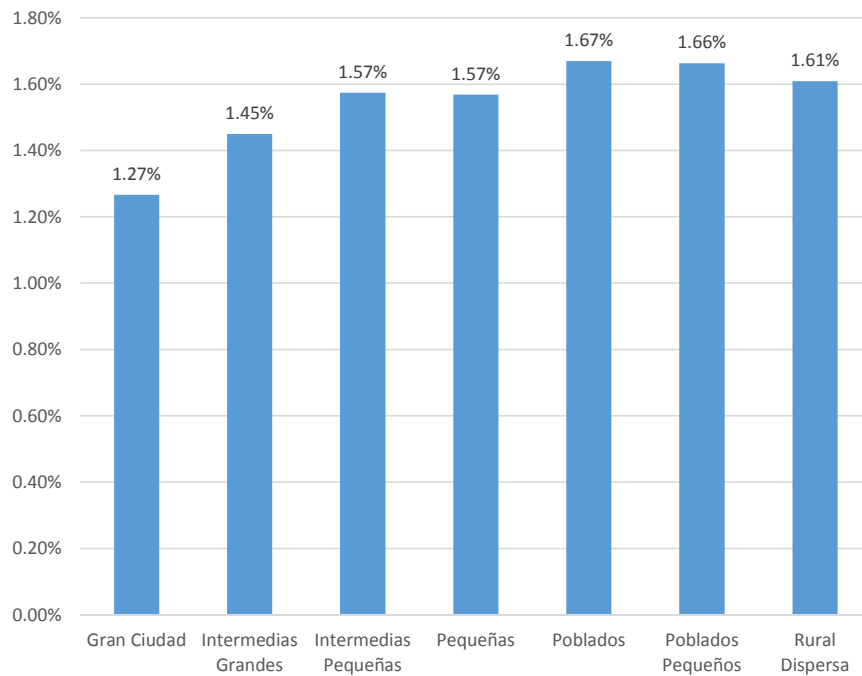
Voto Nulo en elecciones automatizadas en Venezuela

Elección	% de Voto Nulo
Elección Presidencial 2006	1.36%
Referendo Constitucional 2007	1.29%
Referendo Constitucional 2009	1.76%
Elección Parlamentaria 2010	2.48%
Elección Presidencial 2012	1.90% (1.46%*)
Elección Gobernadores 2012	3.43%
Elección Presidencial 2013	0.44%
Elección Alcaldes 2013	3.71%

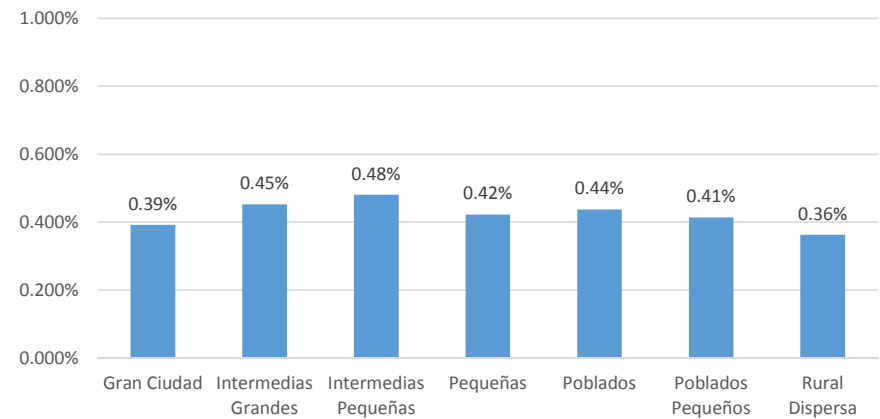
* El 7 de Octubre de 2012 hubo muchos nulos asociados al retiro del apoyo de 4 partidos a la candidatura de Henrique Capriles Radonski. 1.46% refleja el resultado del voto nulo si esas 4 tarjetas hubieran mantenido el apoyo

Voto Nulo comparado por entorno urbano Presidenciales 2012 Vs Presidenciales 2013

%Nulo 7-10-2012



%Nulo 14-4-2013



Relación del voto nulo con la coacción y/o la usurpación del voto

- En Venezuela el voto nulo en las máquinas de votación automatizadas se produce cuando el votante no selecciona una opción válida en el tablero y presiona “votar”. En ese caso el sistema advierte al elector que no ha hecho una selección y le permite corregir o continuar.
- Un elector no familiarizado con el uso de computadores puede que no interprete correctamente la advertencia y decida “continuar” cuando realmente quería seleccionar una opción válida.
- En las zonas más urbanizadas donde los electores están familiarizados con la tecnología el voto nulo generalmente es más bajo que en las áreas rurales. El 14 de Abril de 2013 esto no ocurrió.
- Cuando una persona vota vigilada (o coaccionada) es poco probable que le permitan equivocarse
- Una persona que vota en nombre de otro para cambiar el resultado tampoco se equivoca
- El 14A se identificaron 250 parroquias rurales con alrededor de 1.300.000 electores donde el voto nulo es significativamente inferior a lo que podría esperarse. Se estima que por lo menos 400.000 personas votaron en forma irregular para que los resultados sean así.
- Un ejemplo extremo lo constituyen las mesas donde Henrique Capriles no obtuvo ningún voto ante Niolás Maduro el 14 de Abril. En esas 40 mesas el candidato del oficialismo obtuvo el 100% de los votos válidos, pero ante Maduro el voto nulo fue un asombrosamente bajo 0.051% mientras que con Chávez como candidato el voto nulo fue del 0.9%. (18 veces mayor)

Composición del RE vs Población mayor de edad según el Censo 2012

Rango Edad	Registro Electoral	% del RE	Población Estimada	% de la Poblacion	Diferencia	De más en RE
18-19	692,334	3.7%	1,060,638	5.8%	-368,304	0
20-24	2,268,710	12.0%	2,560,649	14.0%	-291,939	0
25-29	2,337,424	12.4%	2,344,332	12.8%	-6,908	0
30-34	2,231,447	11.8%	2,219,741	12.1%	11,706	0
35-39	1,986,910	10.5%	1,905,253	10.4%	81,657	0
40-44	1,845,404	9.8%	1,755,490	9.6%	89,914	36,385
45-49	1,696,245	9.0%	1,528,781	8.4%	167,464	34,839
50-54	1,506,368	8.0%	1,337,934	7.3%	168,434	110,982
55-59	1,244,102	6.6%	1,108,799	6.1%	135,303	62,275
60-64	977,986	5.2%	848,358	4.6%	129,628	102,783
65-69	659,170	3.5%	568,688	3.1%	90,482	55,478
70-74	489,828	2.6%	410,455	2.2%	79,373	69,933
75-79	363,367	1.9%	292,992	1.6%	70,375	60,561
80-84	263,382	1.4%	188,895	1.0%	74,487	66,538
85-89	160,544	0.8%	104,141	0.6%	56,403	52,915
90-94	87,027	0.5%	40,370	0.2%	46,657	45,305
96-99	43,496	0.2%	11,712	0.1%	31,784	31,392
100-104	28,376	0.2%	2,691	0.0%	25,685	25,595
105-109	21,024	0.1%	555	0.0%	20,469	20,450
Grand Total	18,903,144	100.0%	18,290,474	100.0%	612,670	775,430

- Se estima que el 14A el RE tenía 775,430 personas inscritas que ya habían fallecido
- En los grupos de edad menores de 30 años se estima que faltaban por inscribirse en el RE unos 670.000 jóvenes
- En los grupos de edad mayores de 64 años, se estima que había al menos 428.000 fallecidos que permanecían en el RE (2.25%)
- En Venezuela por ley la autoridad electoral es responsable del registro civil.
- Después de abril de 2013 la MUD entregó al CNE constancia de defunción de más de 225.000 personas
- Menos de dos meses después el CNE retiró del RE 217.918 electores
- Entre 2010 y 2012 el CNE retiró del RE solamente 135.394 electores
- El rezago en el retiro de fallecidos mejoró en 2013 pero está lejos de estar resuelto