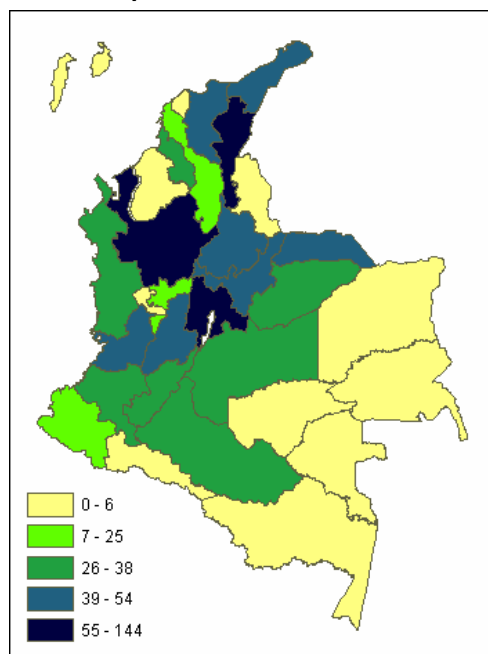


Secuestro

El artículo 169 del Código Penal define el secuestro como toda retención de personas con el propósito de exigir por su libertad un provecho o cualquier utilidad, o para que se haga u omita algo, o con fines publicitarios o de carácter político.

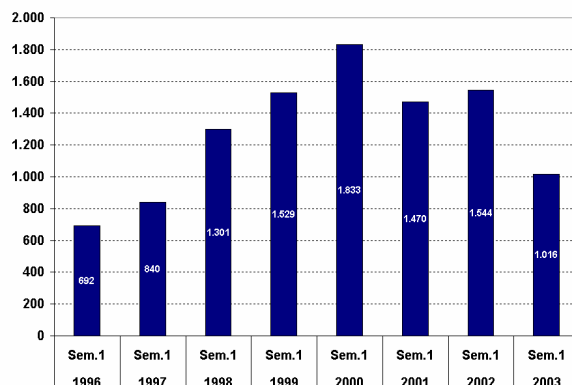
Comportamiento de la variable: en el primer semestre de 2003 se presentó una disminución del 34,2%, con respecto al mismo periodo del año pasado. Los 1.016 secuestros registrados de enero a junio de este año es la cifra más baja alcanzada desde 1997.

Número de secuestros por departamento
primer semestre 2003



Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-DNP

Número total de secuestros a nivel nacional
primer semestre 1996 - 2003



Fuente: CIC - DIJIN

En el primer semestre de 2003 en Colombia se cometió un secuestro cada 4.2 horas.

Así mismo, se registró una disminución del 30,9% frente al primer semestre de 2001 y del 44, 5% con respecto al 2000.

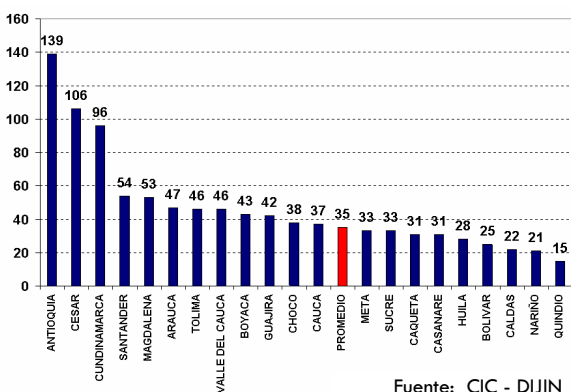
Con respecto al comportamiento reciente de la variable, se puede apreciar una tendencia decreciente a partir del tercer trimestre de 2002 .

**La Dirección de Justicia y Seguridad del DNP quiere agradecer al Centro de Investigaciones Criminológicas de la Policía Nacional por su colaboración para facilitar los datos que permitieron la elaboración del presente documento.*

Contenido:

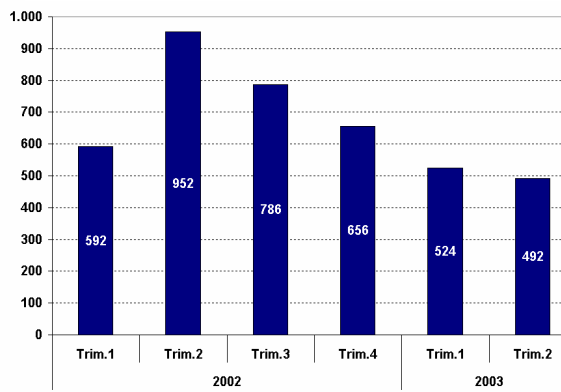
Secuestro	1
Terrorismo	3
Masacres	4
Ataques a poblaciones	5
Atentados contra la infraestructura	7
Homicidios	9
Tabla resumen	9
Resumen	10

Departamentos con mayor número de secuestros primer semestre 2003



Fuente: CIC - DIJIN

Número total de secuestros a nivel nacional en los últimos trimestres 2002 - 2003

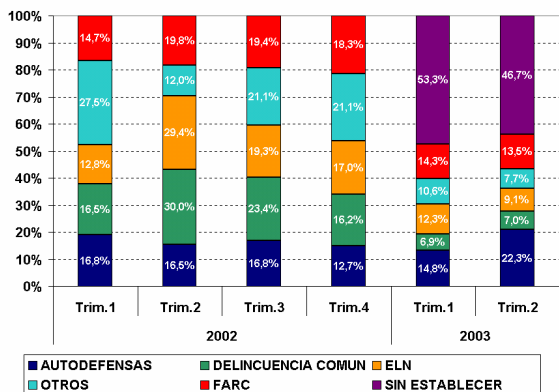


Fuente: CIC - DIJIN

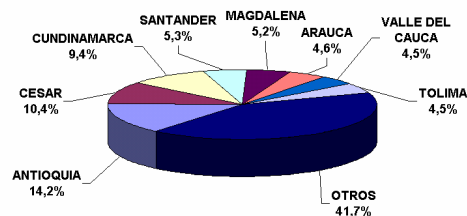
Participación departamental: en el primer semestre del año 2003, los departamentos con un mayor número de secuestros fueron Antioquia con el 14,2%, Cesar con el 10,4%, Cundinamarca con el 9,4%, Santander con el 5,3%, y Magdalena con el 5,2%.

Cabe resaltar que con respecto al mismo periodo del año pasado, los departamentos que presentaron una mayor disminución en el número de secuestros fueron: Risaralda que pasó de 32 a 6 casos (-81,2%), Norte de Santander de 21 a 6 (-71,4%), Antioquia de 326 a 139 (-57,3%) y Meta de 75 a 33 (-56%). Sin embargo, algunos departamentos presentaron un incremento en el número de secuestros como: Quindío de 8 a 15 (87,5%), Boyacá de 25 a 43 (72%), Cauca de 22 a 37 (68,1%) y Arauca de 32 a 47 (46,8%).

Participación en el total nacional de secuestros por autor 1996 - 2002

Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-GEGAI

Participación departamental en el total de secuestros primer semestre 2003

Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-GEGAI

Participación por autor: en el primer semestre del año 2003, las FARC realizaron la mayoría de los secuestros con el 35,6%, le sigue el ELN con 20,8%, la delincuencia común con el 15,3%, las autodefensas el 10,6% y otros grupos subversivos el 2,5%. Del restante 14,9% no se ha establecido el responsable.

Teniendo en cuenta los últimos trimestres, se puede observar que la participación del ELN y la delincuencia común en el número de secuestros ha venido disminuyendo, mientras que las autodefensas han incrementado su participación.

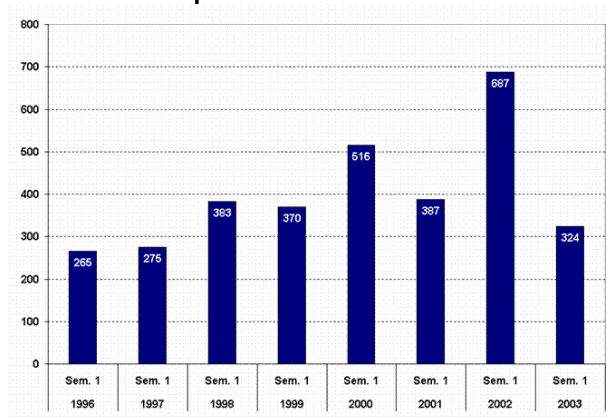
Influencia territorial: las FARC secuestraron principalmente en los departamentos de Magdalena, Antioquia y Boyacá; el ELN en Cesar, Antioquia y Chocó y la delincuencia común en Antioquia, Valle del Cauca y Santander.

Los grupos subversivos fueron los principales autores del secuestro durante el primer semestre de 2003

Terrorismo

Debido a que el terrorismo no se encuentra definido en el derecho internacional vigente y, con el propósito de poder realizar el seguimiento de algunas de las manifestaciones de dicha variable, en esta sección sólo se tendrá en cuenta el uso ilegal de artefactos explosivos no convencionales empleados contra la población e infraestructura civil, tales como: paquetes, carros bomba, cilindros de gas y petardos, entre otros. Se exceptuaron los casos de uso de armas convencionales, minas antipersonal y explosivos como papas o bombas molotov (ya que éstos últimos son empleados generalmente durante manifestaciones callejeras).

Número de ataques terroristas a nivel nacional primer semestre 2003



Fuente: CIC - DIJIN

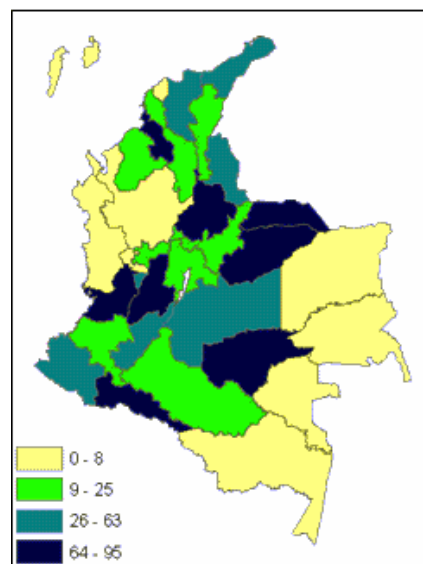
Comportamiento de la variable: el número de ataques terroristas durante el primer semestre de 2003 presentó una caída del 53% con respecto al mismo periodo del año 2002 al pasar de 687 a 324 casos. Esta cifra se constituye en la más baja de los últimos 6 años.

El promedio mensual de atentados durante este semestre fue de 54 ataques, mientras que en el mismo periodo de 2002 fue de 114,5.

Participación a nivel departamental: los departamentos más afectados por ataques terroristas en el primer semestre del año 2003 fueron: Arauca y Antioquia con el 15%, Cundinamarca con el 10%, Huila y Nariño con el 8% y Caquetá con el 6%.

Los departamentos que presentaron una mayor disminución del número de ataques terroristas en el periodo analizado fueron: Meta que pasó de 35 a 3 (-91%), Guajira de 27 a 3 (-88%), Boyacá de 11 a 2 (81%) y Caldas de 27 a 6 (77%). Vale la pena resaltar que ningún departamento presentó un incremento significativo en el número de atentados.

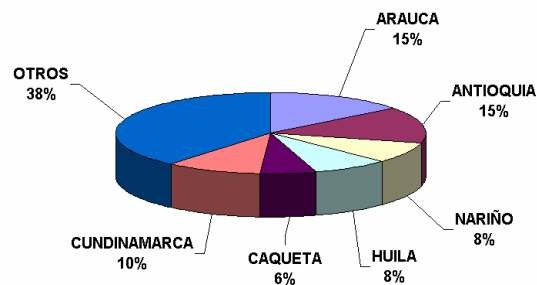
Número total de ataques terroristas por departamento primer semestre 2003



Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-DNP

El número de ataques terroristas disminuyó en un 53%.

Participación departamental en el número de ataques terroristas primer semestre de 2003



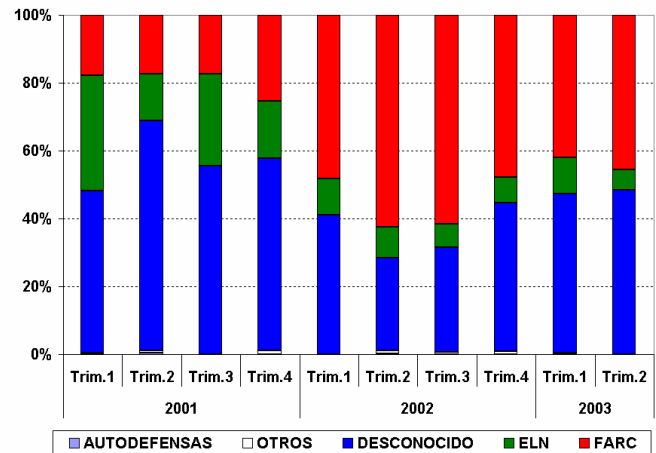
Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-DNP

Participación por autor: en el periodo analizado, las FARC presentaron un mayor número de ataques terroristas con una participación del 47,6%, el ELN apenas participó con el 8,7%, mientras que del restante 43,5% el autor no ha sido identificado.

Cabe anotar que en el último trimestre la participación de los casos de las FARC y de los autores desconocidos ha venido incrementándose, mientras que el del ELN ha disminuido.

En cuanto a las zonas de influencia: la FARC atacaron principalmente los departamentos de Arauca, Huila y , el ELN en Norte de Santander , Arauca y Santander y la mayoría de los casos con autores desconocidos se producen en Antioquia, Cundinamarca y Arauca.

Participación en el número total de ataques terroristas por autor 2001 - 2003



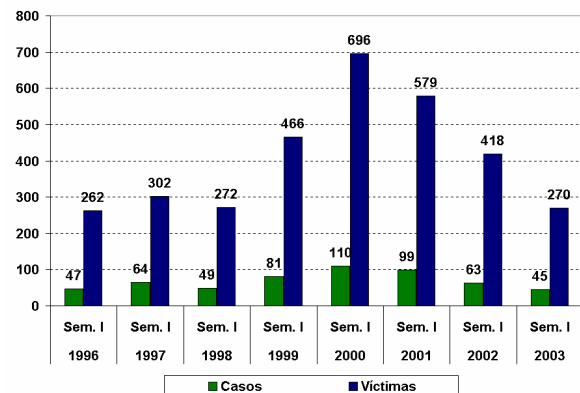
Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-DNP

Masacres

Por masacre se entiende el homicidio colectivo de 4 o más civiles, efectuado por un mismo autor o grupo, en un mismo lapso de tiempo.

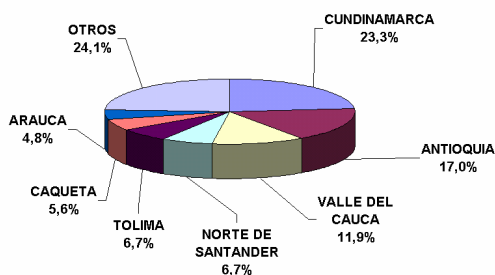
Comportamiento de la variable: para el primer semestre del 2003 se presentó una disminución del 28,5% en el número de masacres y una reducción del 35,4% en el número de víctimas asociadas a estas, con respecto al mismo periodo del 2002, alcanzando los niveles más bajos desde 1996.

Número de masacres y víctimas a nivel nacional primer semestre 2003



Fuente: CIC - DIJIN

Participación departamental en el total de masacres primer semestre 2003



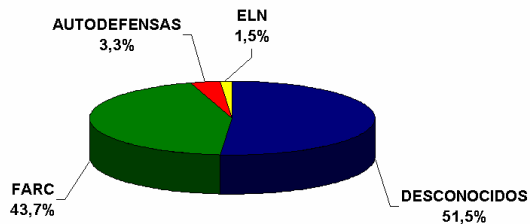
Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-DNP

El promedio mensual de víctimas de masacres pasó de 116 en el primer semestre de 2000 a 45 en el mismo período de 2003

Participación departamental: los departamentos con un mayor número de masacres en el semestre fueron Cundinamarca (23,3%), Antioquia (17,0%), Valle del Cauca (11,9%), Norte de Santander y Tolima (6,7%), Caquetá (5,6%) y Arauca (4,8%)

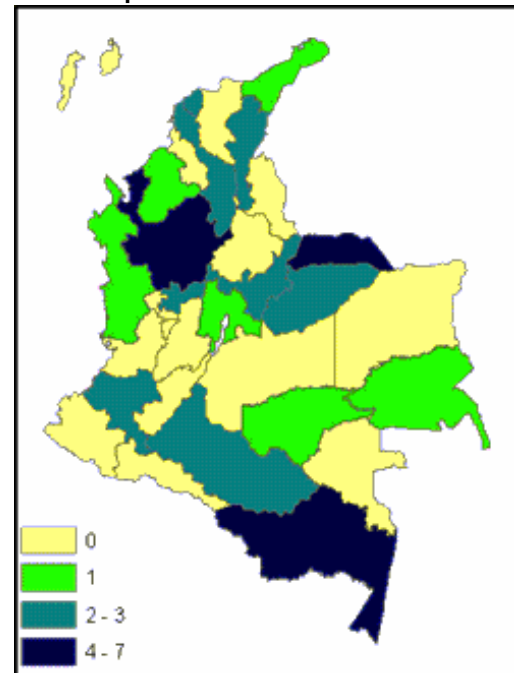
Participación por autor: durante este primer semestre, la mayoría de las masacres fueron perpetradas por autores desconocidos (51,5%) y las FARC con el 43,7%. Los departamentos más afectados por los autores desconocidos fueron Valle del Cauca, Cundinamarca, Caldas y Antioquia. Por su parte las FARC actuaron principalmente en Cundinamarca y Antioquia y el ELN en Arauca exclusivamente.

Participación por autor en el número de víctimas de masacres primer semestre 2003



Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-DNP

Número total de masacres por departamento primer semestre 2003



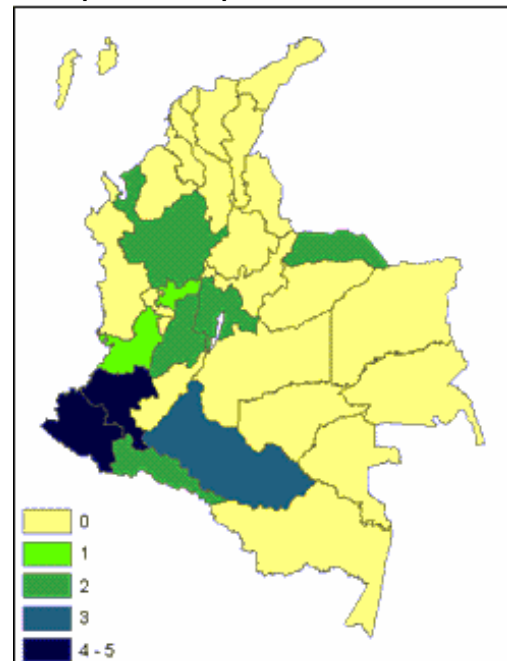
Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-DNP

Ataques a poblaciones*

Según el Diccionario de Derecho Internacional del Comité Internacional de la Cruz Roja Internacional, los ataques a poblaciones son aquellos que afectan indistintamente a objetivos militares y a personas civiles o bienes de carácter civil. Se trata de ataques que no están dirigidos contra un objetivo militar determinado, en los cuales se emplean métodos o medios de combate que no pueden dirigirse contra un objetivo militar concreto, y además, en los cuales se emplean métodos o medios de combate cuyos efectos no sea posible limitar. Se consideran indiscriminados en particular los ataques:

a) por bombardeo, cualesquiera que sean los métodos y medios utilizados, que traten como objetivo militar único varios objetivos militares claramente separados y distintos localizados en una ciudad, un pueblo o cualquier otra zona que contenga una concentración análoga de personas civiles o bienes de carácter civil; b) cuando sea de prever que causará incidentalmente muertos y heridos entre la población civil, daños a bienes de carácter civil o una combinación de pérdidas y daños que serían excesivos con relación a la ventaja militar concreta y directa prevista.

Número total de ataques a población por departamento primer semestre 2003

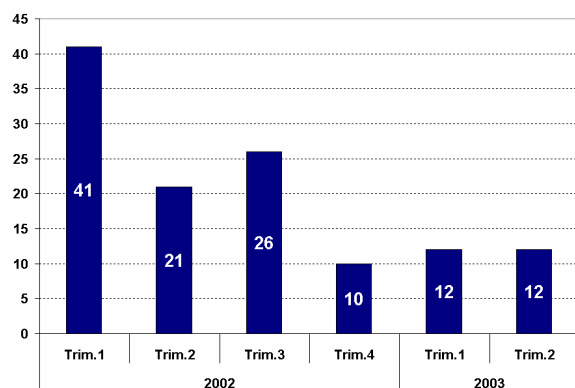


Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-DNP

* Los datos sobre ataques a poblaciones suministrados en el presente documento incluyen los asaltos a poblaciones y los ataques a instalaciones de la Policía en el casco urbano.

Comportamiento de la variable: el número de ataques a poblaciones en el primer semestre de 2003 presentó una disminución del 61,3% con respecto al año anterior y del 74% con respecto al 2000, presentándose los niveles más bajos de los últimos 10 años.

Participación por autor en el total de ataques a poblaciones segundo trimestre 2003

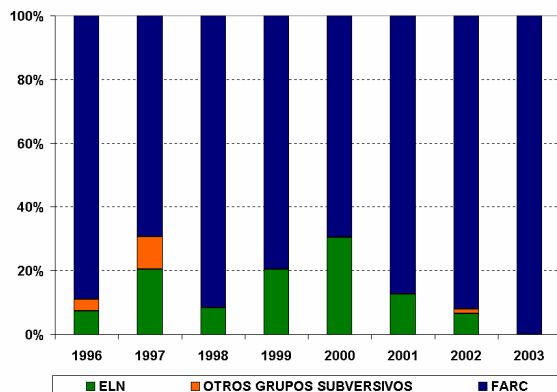


Fuente: CIC - DIJIN

Participación departamental: los departamentos con un mayor número de ataques a población en el semestre fueron Cauca 22%, Nariño 17%, Caquetá 13% y Arauca, Cundinamarca, Putumayo, Tolima y Antioquia con el 8% y Caldas y Valle del Cauca 4%.

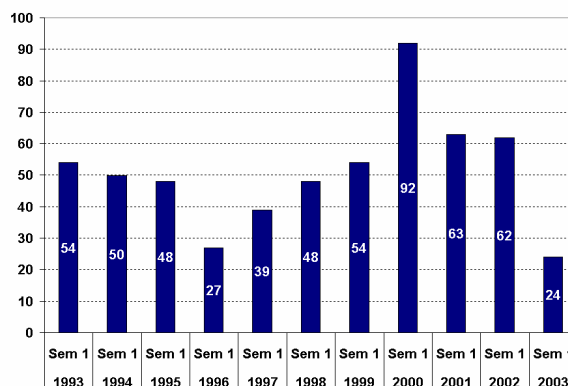
Los departamentos que mostraron una mayor disminución en el número de ataques fueron Boyacá que pasó de 5 ataques en el primer semestre de 2002 a ninguno en el mismo periodo de 2003, Arauca de 8 a 2 (75%), Caquetá de 7 a 3 (57,1%) y Nariño de 8 a 4 (50%).

Participación por autor en el total de ataques a poblaciones segundo trimestre 2003



Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-DNP

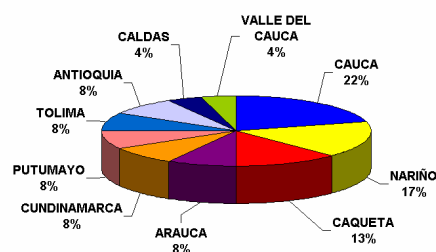
Participación por autor en el total de ataques a poblaciones primer semestre 2003



Fuente: CIC - DIJIN

Teniendo en cuenta el comportamiento reciente de esta variable, se evidencia una disminución considerable al pasar de 10,3 ataques mensuales en el primer semestre de 2002 a 4 en el mismo periodo de 2003, lo que significa una caída del 61,1%.

Participación por departamento en el total de ataques a poblaciones segundo trimestre 2003



Fuente: CIC - DIJIN
Cálculos: DJS-DNP

El número de ataques a poblaciones registrado en lo corrido del año es el más bajo de los últimos 10 años.

Participación por autor: en este semestre, el 100% de los ataques a poblaciones fueron realizados por las FARC. Cabe resaltar que la participación del ELN, que en el primer semestre de 2000 era del 30,4%, empezó a disminuir paulatinamente, hasta el punto de no tener ningún ataque registrado en lo corrido del año.

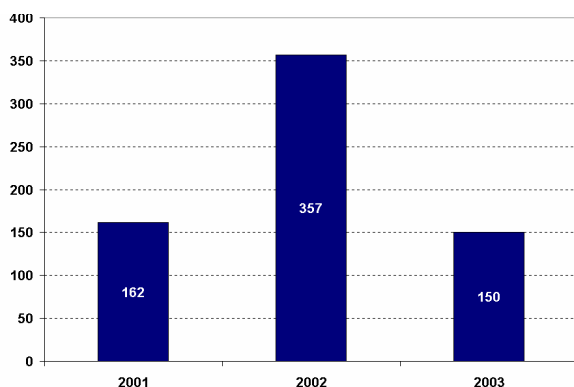
Influencia territorial por autor: las FARC atacaron principalmente los municipios ubicados en los departamentos de Cauca, Nariño, Caquetá, Arauca, Cundinamarca, Putumayo y Tolima.

Atentados contra la infraestructura nacional*

Torres de energía

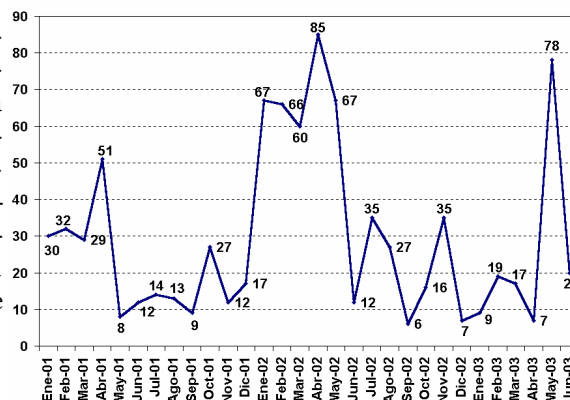
La cifra de atentados contra la infraestructura eléctrica del país presentó una disminución del 58% en el primer semestre de 2003 con respecto al año anterior. A pesar que en el mes de mayo de este año fueron derribadas 78 torres del Sistema de Interconexión Nacional, esta disminución es muy representativa si se tiene en cuenta que durante el periodo 1999 - 2002, el país sufrió el mayor número de atentados en la historia al registrar una cifra de 1416 torres derribadas. Los atentados se concentran principalmente en cuatro departamentos: Antioquia, con un 71.1% del total de los atentados durante el periodo 1999-2002, Norte de Santander con 8.3%, Santander con 5.5% y Cundinamarca con 4.5%.

Torres de energía derribadas primer semestre 2001 - 2003



Fuente: ISA - Ministerio de Defensa

Atentados a torres de energía 2001 - 2003



Fuente: ISA - Ministerio de Defensa

Los atentados a torres de energía disminuyeron un 58% en el primer semestre de 2003 frente al mismo periodo de 2002. Se reportaron 130 atentados en este periodo, frente a 357 en el primer semestre del año anterior.

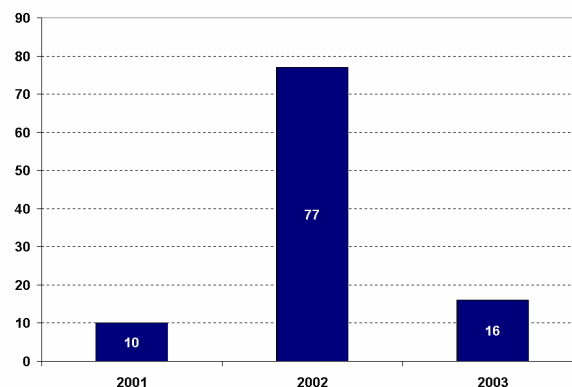
Gran parte de los atentados contra las torres del departamento de Antioquia se cometieron en la zona de Santa Ana. Los circuitos más afectados en la zona oriental fueron San Carlos - La Esmeralda, San Carlos - La Virginia y en la zona de Yarumal, San Carlos - Cerromatoso 1.

Puentes

Los atentados contra puentes también han sido objetivo de los grupos terroristas. Los departamentos que presentaron el mayor número de este tipo de atentados durante el año 2002 fueron Caquetá, Huila, Putumayo, Antioquia y Cesar en su orden. Sin embargo, los mayores costos se concentraron en los atentados ocurridos en el departamento del Meta, seguido por Caquetá, Putumayo y Huila. El costo total para la nación (puentes a cargo del Instituto Nacional de Vías) durante este periodo fue de \$12.220,3 millones de pesos.

Los atentados a puentes disminuyeron en un 80% en el periodo enero - junio de 2003, frente al mismo periodo de 2002. En el primer semestre de este año se reportaron 16 atentados, frente a 77 en el mismo periodo del año anterior.

Atentados a puentes primer semestre 2001 - 2003



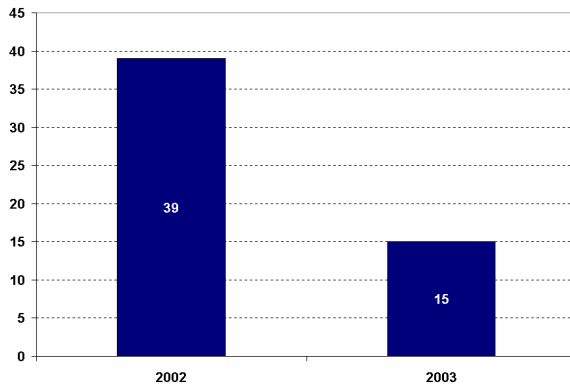
Fuente: INVIAS - Ministerio de Defensa

* Esta sección fue elaborada por la Dirección de Infraestructura y Energía del Departamento Nacional de Planeación.

Telecomunicaciones

La voladura de torres de telecomunicaciones es un aspecto que interrumpe el desarrollo de municipios y departamentos al causar efectos negativos en la prestación de la telefonía pública básica conmutada local (TPBCL). Sin embargo, durante el primer semestre de 2003 la cifra de atentados contra la infraestructura de telecomunicaciones presentó una disminución del 66%, frente al mismo periodo de 2002.

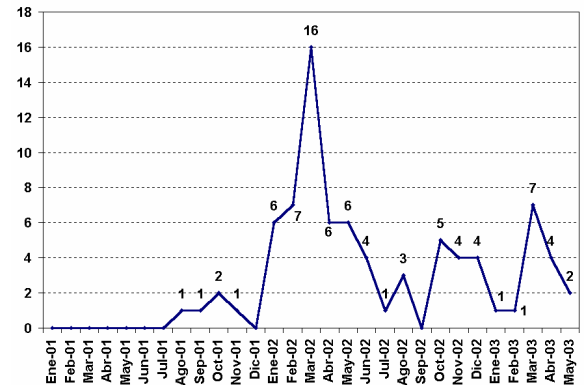
Torres de telecomunicaciones derribadas primer semestre 2002 - 2003



Fuente: Telecom - Ministerio de Defensa

Servicios como larga distancia y transmisión de datos a través de Internet se vieron igualmente afectados por causa de atentados terroristas contra algunos anillos de fibra óptica.

Atentados a torres de telecomunicaciones 2001 - 2003



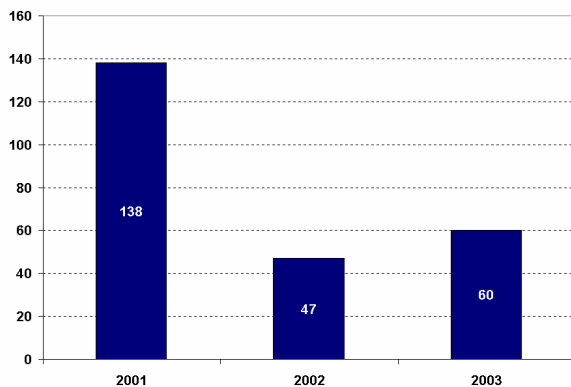
Fuente: Telecom - Ministerio de Defensa

Los atentados a torres de telecomunicaciones disminuyeron un 66% en el primer semestre de 2003 frente al mismo periodo de 2002. En el primer semestre de este año se reportaron 15 atentados frente a 45 en el mismo periodo del año anterior.

Oleoductos

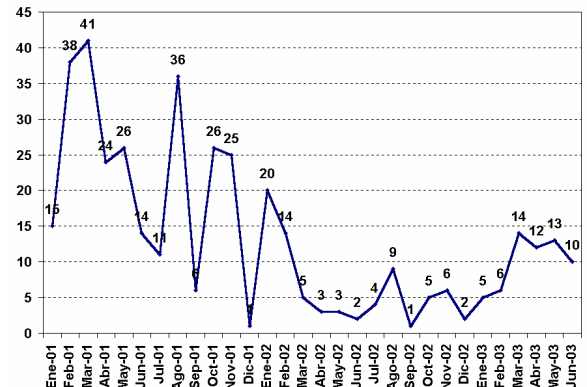
El transporte de crudo y sus derivados se ha visto afectado considerablemente en los últimos 15 años de operación, especialmente el oleoducto Caño Limón - Coveñas. Sin embargo, en el año 2002, los ataques terroristas disminuyeron considerablemente con respecto al 2001. El total de atentados en 2002 fue de 74, frente a 263 en el año anterior, representando una disminución del 72%. Si bien es cierto que el número de atentados a oleoductos aumentó en el primer semestre de 2003 con respecto al año anterior, los atentados terroristas fueron significativamente menores que en 2001; sumaron un total de 60 frente a 47 en 2002 y 158 en 2001.

Atentados a oleoductos primer semestre 2001 - 2003



Fuente: Ecopetrol - Ministerio de Defensa

Atentados a oleoductos 2001 - 2003



Fuente: Ecopetrol - Ministerio de Defensa

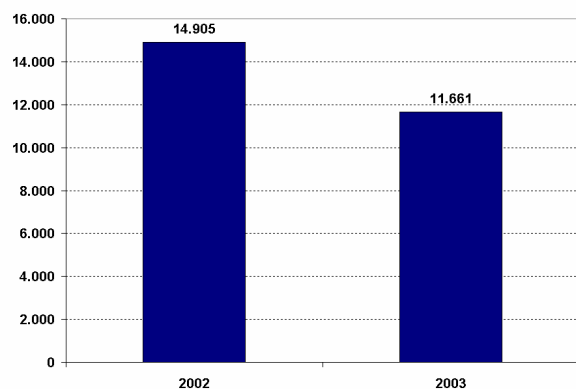
Aunque hubo un pequeño aumento en atentados a oleoductos frente al primer semestre de 2002, el número de atentados se mantiene significativamente más bajo que en el año 2001.

Los grupos terroristas involucrados en este tipo de atentados son el ELN y las FARC. En el año 2001, estos grupos realizaron en promedio un (1) atentado cada 38 horas contra algún oleoducto y en 2002, un (1) atentado cada cinco (5) días, lo que representa una disminución muy significativa. En los primeros 6 meses del año 2003, el promedio ha sido de un (1) atentado cada 3.3 días.

Homicidio

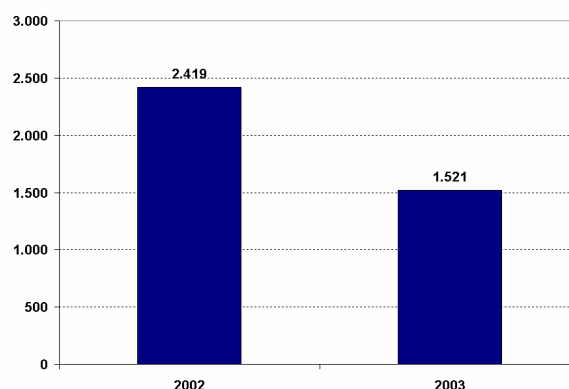
Comportamiento de la variable: en el primer semestre de 2003, a nivel nacional se presentó una disminución del 21% de homicidios con respecto al mismo periodo del año pasado. En cuanto a las principales ciudades, Bogotá presentó una caída del 19,4%, Medellín A. M. del 37% y Cali con el 6%, en el primer semestre del año.

**Número total de homicidios a nivel nacional
primer semestre 2003 - 2002**



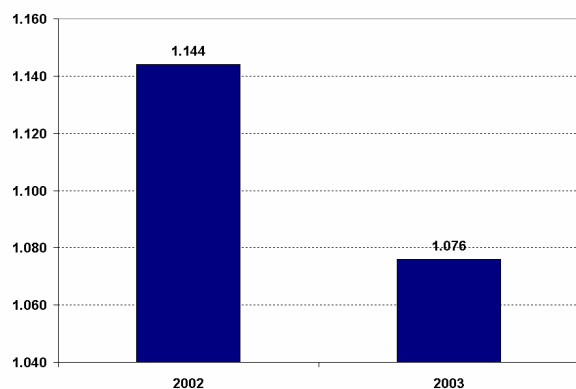
Fuente: CIC - DIJIN

**Número total de homicidios en Medellín
primer semestre 2003 - 2002**



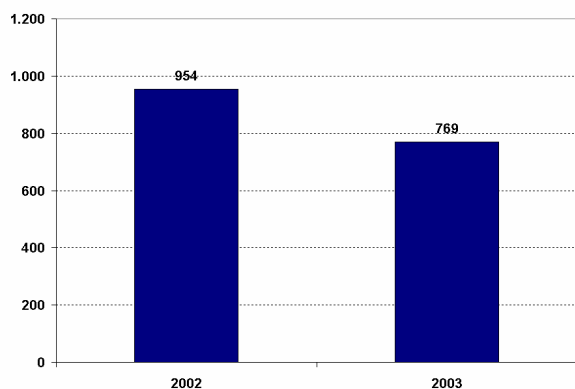
Fuente: CIC - DIJIN

**Número total de homicidios en Cali
primer semestre 2003 - 2002**



Fuente: CIC - DIJIN

**Número total de homicidios en Bogotá
primer semestre 2003 - 2002**



Fuente: CIC - DIJIN

Tabla Resumen

Variable	Promedio mensual (en el semestre)	Tasa de crecimiento (semestre anterior)	Dptos. más afectados (número total en el semestre)
Ataques a poblaciones	4,8	-61,2%	Cauca, Nariño, Caquetá, Arauca y Cundinamarca.
Masacres	7,5	-28,6%	Antioquia, Valle del Cauca, Cundinamarca, Arauca y Caldas.
Secuestro	169	-34,2%	Antioquia, Cesar, Cundinamarca, Santander y Magdalena.
Terrorismo	54	29,4%	Antioquia, Arauca, Cundinamarca, Nariño y Huila.
Ataques a oleoductos	10	27,7%	-
Atentados a torres de comunicaciones	2,5	-66,7%	-
Torres eléctricas derribadas	25	-58,0%	-
Atentados a puentes	2,7	-79,2%	-

Santiago Montenegro
Director DNP

Alejandro Gaviria
Subdirector DNP

Andrés Dávila
Director de Justicia y
Seguridad

Maria Eugenia Pinto
Coordinadora Grupo de
Estudios de Gobierno y Asun-
tos Internos

Gustavo Salazar
Coordinador del Grupo de
Apoyo a la Convivencia y Se-
guridad Ciudadana

Oscar Huertas Díaz
Yilberto Lahuerta Percipiano
Diseño y Elaboración

Dirección de Justicia y Seguridad

La Dirección de Justicia y Seguridad –DJS– está encargada de orientar, participar y promover la formulación, evaluación y seguimiento de las políticas, planes, programas y proyectos de inversión en los sectores de justicia, defensa y seguridad nacional; así como en el tema de seguridad y convivencia ciudadana y frente a los programas y proyectos de inversión del Ministerio de Relaciones Exteriores, la Registraduría Nacional, el Ministerio del Interior, la Presidencia de la República, el Congreso de la República y la Contraloría General de la Nación.

Adicionalmente, la DJS tiene la responsabilidad de coordinar, con otras dependencias del Estado, los programas que adelanta el Gobierno en los temas relacionados con narcotráfico, orden público y paz, Derechos Humanos, desplazados, corrupción y acercamiento del Estado a la sociedad civil.

Las anteriores actividades son desarrolladas por la Dirección a través de las subdirecciones de Seguridad y Defensa –SSD– y de Justicia –SJ–, y los grupos de Estudios de Gobierno y Asuntos Internos –GEGAI– y de Apoyo a la Convivencia y Seguridad Ciudadana –GACS–.

Resumen

**Departamento
Nacional de
Planeación**

Calle 26 # 13 - 19

Teléfonos: 5960300
Correo electrónico:
ohuertas@dnf.gov.co
ylahuerta@dnf.gov.co

www.dnf.gov.co

Uno de los principales objetivos del presente gobierno ha sido brindar seguridad a todos los colombianos en un contexto de estricto respeto a los derechos humanos y de solidaridad y cooperación ciudadana. Para este fin, se ha puesto en marcha una estrategia comprehensiva que incluye entre sus principales elementos, una mayor presencia y el fortalecimiento de la Fuerza Pública, una ofensiva contra la distribución de las drogas ilícitas y el tráfico de armas, municiones y explosivos, y la promoción de un completo programa de reinserción para miembros de las organizaciones armadas al margen de la ley, entre otros.

Estos componentes de la Política de Seguridad Democrática se han ido implementado de forma gradual, y hasta la fecha reflejan resultados positivos, que sin ser definitivos, sí han incrementado la confianza de los colombianos en sus instituciones.

En el transcurso de este año, la Política de Seguridad Democrática ha permitido una reducción significativa en delitos como el homicidio, el secuestro, los actos terroristas, los ataques a poblaciones y las masacres, entre otros. Aunque las cifras son altas y superan ampliamente los promedios internacionales, los niveles actuales de violencia se asemejan a los registrados a mediados de la década de los noventa (antes del repunte en las cifras de violencia del .

En estos seis meses, los ataques a poblaciones se han reducido en un 61%, constituyéndose en la cifra más baja de los últimos diez años. Igualmente, los atentados terroristas se redujeron en un 53% y el número de víctimas por las masacres cometidas por estos grupos disminuyó en un 35,4%. Así mismo, la cifra de secuestros se redujo en un 34,2%. En cuanto a los grupos armados al margen de la ley, cabe resaltar que la capacidad militar del ELN se ha visto gravemente afectada hasta el punto de reducir drásticamente su accionar delictivo en el territorio nacional.

Al analizar el comportamiento histórico de las variables se puede evidenciar un incremento sustancial en los niveles de violencia a partir de la conformación de la llamada Zona de Distensión; una vez ésta se